



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ
ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА ЗРЕЊАНИНА
ЗА 2018. ГОДИНУ**



**Број: 400-168/2019-04/18
Београд, 10. јун 2019. године**





С А Д Р Ж А Ј :

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја.....5

ПРИЛОГ I – РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ

ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА ЗРЕЊАНИНА ЗА 2018. ГОДИНУ

ПРИЛОГ III – ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА





ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

1. Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја

Мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

Извршили смо ревизију приложених консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета града Зрењанина за 2018. годину, који обухватају: Биланс стања - Образац 1, Биланс прихода и расхода - Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима - Образац 3, Извештај о новчаним токовима - Образац 4, Извештај о извршењу буџета - Образац 5 и остале пратеће извештаје.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу извештаја *Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима*, консолидовани финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

У консолидованим финансијским извештајима града Зрењанина утврђене су неправилности и то:

У Билансу стања на дан 31.12.2018. године, мање су исказана потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу од 247.806 хиљаде динара; мање су исказане обавезе за плате, додатке и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 1.131 хиљада динара; погрешно су евидентирани обавезе у износу од 284 хиљаде динара; више су исказани аванси за нефинансијску имовину у износу од 9.635 хиљада динара а мање нефинансијска имовина у припреми у износу од 7.635 хиљада динара и мање зграде и грађевински објекти у износу од 2.000 хиљада динара; мање је исказана вредност нефинансијске имовине у активи и њених извора у пасиви у износу од 33.123 хиљада динара; мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 71.999 хиљада динара а више нефинансијска имовина у припреми; мање је исказана ванбилансна актива и ванбилансна пасива у износу од 343.067 хиљада динара; исказана вредност учешћа у капиталу јавних предузећа и других облика организовања чији је оснивач град је исказана у знатно мањем износу од износа евидентираних у пословним књигама тих јавних предузећа и регистрован у Агенцији за привредне регистре; није усаглашено стање обавеза са повериоцима у износу од 51.537 хиљаде динара; није успостављена равнотежа између дугорочне финансијске имовине и извора финансијске имовине у износу од 45 хиљада динара; мање је исказан жиро и текући рачун у износу од 113 хиљада динара а више домаће акције и остали капитал у истом износу.

У консолидованим финансијским извештајима града Зрењанина део прихода је више исказан за 14.338 хиљада динара и мање за исти износ; док је део расхода и издатака више исказан за

¹ "Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17 и 95/18

² "Службени гласник РС", бр. 125/03 и 12/06

³ „Службени гласник РС“, бр. 18/15 и 104/18

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/2017, 114/2017, 20/2018, 36/2018, 93/2018 и 104/2018



33.529 хиљаде динара и мање исказан за 33.529 хиљаде динара у односу на налаз ревизије, чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан резултат пословања. Као што је наведено у Прилогу I- Резиме налаза, препорука и мера предузетих у поступку ревизије и шире објашњено у Прилогу II, постоје пропусти у систему интерних контрола који се нарочито огледају у начину спровођења пописа имовине и обавеза.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење са резервом.

Одговорност руководства за консолидоване финансијске извештаје

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење консолидованих финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење консолидованих финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да консолидовани финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових консолидованих финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у консолидованим финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основу за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18

⁶ „Службени гласник РС“, број 9/09



криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле;

- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије;

- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Скретање пажње

Скрећемо пажњу на чињеницу да је Законом о јавној својини⁷ прописано да јединице локалне самоуправе право својине на непокретностима стичу уписом права јавне својине у јавну књигу о непокретностима. Како је рок за подношење захтева за упис права јавне својине 31. децембар 2020. године, то је имало за последицу да у пословним књигама субјекта ревизије за 2018. године нису потпуно и свеобухватно евидентирани непокретности.

Генерални државни ревизор

др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
10. јун 2019. године

⁷ „Службени гласник РС“, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 – др. закон, 106/16, 113/17 и 95/18





**РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ
У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**



Приоритет налаза и датих препорука је одређен према следећем:

- **ПРИОРИТЕТ 1** (висок) – грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји *непосредни* ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања, односно, постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.
- **ПРИОРИТЕТ 2** (средњи) – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.
- **ПРИОРИТЕТ 3** (низак) – грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја.



С А Д Р Ж А Ј

- 1. Резиме налаза у ревизији консолидованих финансијских извештаја.....13**
- 2. Резиме датих препорука у ревизији консолидованих финансијских извештаја.....16**
- 3. Захтев за достављање одазивног извештаја.....17**





1. Резиме налаза

Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета у финансијским извештајима града Зрењанина утврђене су следеће неправилности које су разврстане по приоритетима, односно редоследу по којем требају да буду отклоњене:

ПРИОРИТЕТ 1⁸ (висок)

1. Економска класификација, део прихода и расхода није правилно планиран и извршаван према одговарајућој економској класификацији и то:

- расходи у финансијским извештајима су укупно исказани у вишем износу од 33.529 хиљаде динара од износа утврђеног налазом ревизије и у мањем износу од 33.529 хиљаде динара од износа утврђеног налазом ревизије (тачка 3.1.3.8. и 3.1.3.9) и
- приходи су укупно исказани у вишем износу од 14.338 хиљада динара и у мањем износу од 14.338 хиљаде динара од износа утврђеног налазом ревизије (тачка 3.1.1.);

2. у пословним књигама Града нису евидентирана и у финансијским извештајима нису исказана потраживања по основу продаје и друга потраживања на име накнаде за коришћење грађевинског земљишта у износу од 245.373 хиљаде динара (тачка 3.3.2.);

3. у пословним књигама Града нису евидентирана и у финансијским извештајима нису исказана потраживања по основу продаје и друга потраживања на име доприноса за уређивање грађевинског земљишта у износу од 2.433 хиљаде динара (тачка 3.3.2.);

4. у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2018. године више су исказани аванси за нефинансијску имовину у износу од 9.635 хиљада динара а мање нефинансијска имовина у припреми у износу од 7.635 хиљада динара и мање зграде и грађевински објекти у износу од 2.000 хиљада динара (тачка 3.3.3.);

5. у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2018. године мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 71.999 хиљада динара а више је исказана нефинансијска имовина у припреми у истом износу за завршене инвестиције (тачка 3.3.2.).

6. у пословним књигама директног корисника Градска управа и индиректним корисницима Предшколска установа града Зрењанина и Завод за заштиту споменика културе мање је евидентирана ванбилансна актива и ванбилансна пасива у збирном износу од 343.067 хиљада динара (тачка 3.3.2. и тачка 3.3.3.);

7. услед неправилног евидентирања класе конта 200000- Обавезе, више су исказане Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 206 хиљада динара а мање Службена путовања и услуге по уговору у истом износу; више су исказане Обавезе за плате и додатке у износу од 78 хиљада динара а мање Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору у истом износу (тачка 3.3.3.)

⁸ **ПРИОРИТЕТ 1** - грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји *непосредни* ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања или постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.



8. у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2018. године није успостављена равнотежа између дугорочне финансијске имовине и извора финансијске имовине за износ од 45 хиљада динара. (тачка 3.3.3);

9. у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2018. године мање је исказан конто жиро и текући рачун у износу од 113 хиљада динара а више је исказан конто домаће акције и остали капитал у истом износу (тачка 3.3.2.)

10. у пословним књигама није извршено повећање нефинансијске имовине класа 010000 и њених извора истовремено са набавком нефинансијске имовине у овину класе 500000- Издаци за нефинансијску имовину већ се евидентирање нефинансијске имовине и капитала врши наредне године приликом састављања завршног рачуна (тачка 3.3.2.)

11. у пословним књигама мање је евидентирана и у финансијским извештајима мање је исказана вредност нефинансијске имовине у активи и њених извора у пасиви у износу од 33.123 хиљада динара за планове генералних и детаљних регулација (тачка 3.3.2)

ПРИОРИТЕТ 2⁹ (средњи)

1. у финансијским извештајима индиректног корисника Народни музеј мање су исказане обавезе за плате и додатке у износу од 967 хиљада динара и мање су исказане обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца у укупном износу од 164 хиљада динара (тачка 3.3.3.);

2. на основу послатих независних конфирмације утврђено је да није извршена потврда стања од свих поверилаца, односно утврђена су значајна одступања између књиговодственог стања обавеза евидентираних у пословним књигама града и узоркованих индиректних корисника са стањем која су приказана путем конфирмација, од којих су највећа одступања код Градске управе где стање није усаглашено са ЈКП „Чистоћа и зеленило“ Зрењанин у износу од 32.853 хиљада динара(тачка 3.3.3.);

3. попис имовине и обавеза код директних корисника буџета Града Зрењанина није извршен на начин уређен законским прописима, нити смо се из приложене документације о извршеном попису могли уверити да је комисија извршила свеобухватан попис имовине и обавеза; поједини индиректни корисници буџета града Зрењанина: Туристичка организација града, Установа „Резервати природе“ Зрењанин, Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“, Народни музеј Зрењанин, Историјски архив; Културни центар Зрењанин; Завод за заштиту споменика културе; Јавна установа спортски објекти Зрењанин; Савремена галерија Зрењанин; Народно позориште „Тоша Јовановић“ нису свеобухватно извршили попис имовине и обавеза (тачка 3.3.1.);

4. нефинансијска имовина у припреми у вредности од 246.681 хиљаду динара која је преузета од ЈП „Дирекција за изградњу и уређења града Зрењанина“ није идентификована и није утврђено стварно стање и степен довршености ради евентуалног књиговодственог преноса у употребу (тачка 3.3.2).

⁹ **ПРИОРИТЕТ 2**– грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.



ПРИОРИТЕТ 3¹⁰ (низак)

1. постоји знатно неслагање учешћа у капиталу, који је у износу од 457 хиљада динара евидентиран у пословним књигама Града са подацима учешћа у капиталу који су евидентирани у књигама ЈП, ЈКП, привредног друштва и другог облика организовања који износи 1.947.725 хиљада динара и учешћа у капиталу евидентираног у Агенцији за привредне регистре који износи 2.331.018 хиљада динара (тачка 3.3.2.);

¹⁰ **ПРИОРИТЕТ 3** - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја.



2. Резиме датих препорука

Одговорним лицима града Зрењанина препоручујемо да отклоне неправилности према следећим приоритетима:

ПРИОРИТЕТ 1 (висок)

1. да приходе и расходе евидентирају на одговарајућим економским класификацијама (Напомена 3.1.1. – Препорука број 1 и Напомена број 3.1.3.8 и 3.1.3.9. – Препоруке број 2, 3 и 4);
2. да предузму активности да се потраживања по основу накнаде за коришћење грађевинског земљишта свеобухватно евидентирају и искажу у финансијским извештајима (Напомена 3.3.2. – Препорука број 13);
3. да предузму активности да се потраживања по основу доприноса за уређивање грађевинског земљишта свеобухватно евидентирају и искажу у финансијским извештајима (Напомена 3.3.2. – Препорука број 14);
4. да правилно евидентирају авансе за нефинансијску имовину (Напомена 3.3.2. – Препорука број 10);
5. да инвестиције које су окончане и стављене у функцију књиговодствено пренесу у употребу (Напомена 3.3.2. – Препорука број 8);
6. да се у пословним књигама Градске управе, Предшколске установе и Завода за заштиту споменика културе евидентира тачно стање ванбилансне активе и ванбилансне пасиве (Напомена 3.3.2. и 3.3.3. – Препорука број 15 и 20);
7. да правилно евидентирају обавезе на прописаним економским класификацијама и тачно их исказују у финансијским извештајима (Напомена 3.3.3. – Препорука број 16);
8. да успоставе књиговодствену равнотежу између дугорочне финансијске имовине и извора финансијске имовине (Напомена 3.3.2. – Препорука број 19);
9. да правилно искажу стање жиро и текућег рачуна. (Напомена 3.3.2. – Препорука број 12);
10. да евидентирање повећање вредности нефинансијске имовине и њених извора у капиталу врше ажурно (Напомена 3.1.4.1 – Препорука број 5);
11. да евидентирају имовину која се односи на планове генералних регулација. (Препорука број 7)

ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)

1. да индиректни корисник Народни музеј правилно искаже обавезе за плате и додатке и обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (Напомене 3.3.3. – Препорука број 17);
2. да усагласе стање својих обавеза са повериоцима (Напомене 3.3.3. – Препорука број 18);
3. да изврше свеобухватан попис имовине и обавеза у складу са прописима (Напомене 3.3.1. – Препорука број 6);
4. да утврде статус имовине која се књиговодствено налази у припреми а која је преузета од ЈП „Дирекција за изградњу и уређења града Зрењанина“ ради идентификовања исте и евентуалног књиговодственог преноса у употребу. (Напомене 3.3.2. – Препорука број 9);



ПРИОРИТЕТ 3 (низак)

1. да предузму активности да се идентификује тачна вредност учешћа у капиталу јавних предузећа и привредних друштава чији је град оснивач и да предузму активности да јавна предузећа и привредна друштва у сарадњи са градом као оснивачем усагласе вредност оснивачког капитала исказаног у пословним књигама града и уписаног код Агенције за привредне регистре (Напомене 3.3.2. – Препорука број 11);



3. Захтев за достављање одазивног извештаја

Град Зрењанин је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о државној ревизорској институцији.



ПРИЛОГ II

НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА ЗРЕЊАНИНА ЗА 2018. ГОДИНУ



САДРЖАЈ

1. Основни подаци о субјекту ревизије.....	21
2. Интерна финансијска контрола	22
2.1. Финансијско управљање и контрола.....	22
2.2. Интерна ревизија.....	25
3. Завршни рачун	25
3.1. Извештај о извршењу буџета – Образац 5.....	31
3.1.1. Приходи	33
3.1.2. Примања.....	37
3.1.3. Текући расходи	37
3.1.3.1 Плате, додаци и накнаде запосленима (зараде), група 411000.....	37
3.1.3.2 Социјални доприноси на терет послодавца, група 412000	40
3.1.3.3. Социјална давања запосленима, група 414000.....	43
3.1.3.4. Накнаде трошкова за запослене, група 415000.....	43
3.1.3.5. Награде запосленима и остали посебни расходи, група 416000.....	44
3.1.3.6. Стални трошкови, група 421000	44
3.1.3.7. Трошкови путовања, група 422000	46
3.1.3.8. Услуге по уговору, група 423000.....	46
3.1.3.9. Специјализоване услуге, група 424000	49
3.1.3.10. Текуће поправке и одржавање, група 425000	50
3.1.3.11. Материјал, група 426000	51
3.1.3.12. Отплата домаћих камата, група 441000	52
3.1.3.13. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама група 451000	52
3.1.3.14. Субвенције приватним предузећима, група-454000	52
3.1.3.15. Текући трансфери осталим нивоима власти, група 463000	53
3.1.3.16. Остале дотације и трансфери, група 465000	53
3.1.3.17. Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група 472000.....	54
3.1.3.18. Дотације невладиним организацијама, група 481000	54
3.1.3.19. Порези, обавезне таксе, казне и пенали, група 482000	55
3.1.3.20. Новчане казне и пенали по решењу судова, група 483000.....	55
3.1.4. Издаци за нефинансијску имовину	56
3.1.4.1. Зграде и грађевински објекти, група 511000.....	56
3.1.4.2. Машине и опрема, група 512000.....	56
3.1.4.3. Земљиште, група 541000	57
3.1.5. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	57
3.1.5.1. Отплата главнице домаћим кредиторима, група 611000.....	57
3.2. Биланс прихода и расхода.....	58
3.3. Биланс стања.....	60
3.3.1. Попис имовине и обавеза	60
3.3.2. Актива	62
3.3.3. Пасива	71
3.4. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.....	77
3.5. Извештај о новчаним токовима – Образац 4.....	77
3.6. Остали делови завршног рачуна.....	78
4. Потенцијалне обавезе.....	82
5. Остала питања у поступку ревизије	83



1. Основни подаци о субјекту ревизије

Град Зрењанин има статус правног лица. Седиште Града је у Зрењанину, у улици Трг слободе 10. матични број града је 08834954, ПИБ 102506213, шифра делатности 841100 – делатност државних органа.

Зрењанин је град у средњобанатском округу, трећи по величини у Војводини. По подацима из 2011. године на територији града је живело 122.714 становника.

Према Статуту града Зрењанина органи Града су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће и Градска управа.

Скупштина града је највиши орган Града који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и овим Статутом. Скупштина града има 67 одборника. Одборници се бирају на четири године. Начин припреме, вођење и рад седнице Скупштине града и друга питања везана за рад Скупштине града уређују се њеним Пословником.

Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће. Градоначелник има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Градоначелник поставља своје помоћнике у Градској управи. У Градској управи може се поставити највише пет помоћника Градоначелника. Градоначелник Града Зрењанина је имао три помоћника у 2018. години.

Градско веће чине Градоначелник, заменик Градоначелника и девет чланова Градског већа. Градоначелник је председник Градског већа, Заменик Градоначелника је члан Градског већа по функцији.

За вршење управних послова у оквиру права и дужности Града и одређених стручних послова за потребе Скупштине града, Градоначелника и Градског већа, образује се Градска управа. Градска управа Града Зрењанина образована је као јединствени орган којом руководи начелник. У Градској управи се образују организационе јединице за вршење сродних управних, стручних и других послова.

У Градској управи Града Зрењанин образоване су организационе јединице: Одељење за финансије, Одељење за општу управу, Одељење за друштвене делатности, Одељење за урбанизам, Одељење за имовинско - правне послове и управљање имовином, Одељење за привреду, Одељење комуналне полиције, одбране, ванредних ситуација и заједничких послова, Одељење инспекција, Одељење за људске ресурсе и правне послове, Служба Скупштине града, Градоначелника и Градског већа, Служба за информационе и комуникационе технологије.

За остваривање својих права и дужности и за задовољавање потреба локалног становништва Град може посебном одлуком оснивати: предузећа, установе, органе и друге организације које врше јавну службу.

Директни корисници буџета града Зрењанина су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће, Правобранилаштво Града Зрењанина, Градска управа, Заштитник грађана. Индиректни корисници буџета Града Зрењанина су: Туристичка организација града Зрењанина, Установа „Резервати природе“ Зрењанин, Предшколска установа Зрењанин, Јавна установа „Спортски објекти“, Народно позориште „Тоша Јовановић“, Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“, Народни музеј, Савремена галерија уметничке колоније „Ечка“, Културни центар Зрењанин, Историјски архив, Завод за заштиту споменика културе и 36 месних заједница. Град Зрењанин је оснивач следећих установа и предузећа: Апотека „Зрењанин“, Дом здравља „Др Бошко Вребалов“, Јавно предузеће за урбанизам, ЈКП „Пијаче и паркинзи“, ЈКП „Водовод и канализација“, ЈКП „Чистоћа и зеленило“, ЈКП „Градска топлана“, ЈП „Градска стамбена агенција“.



2. Интерна финансијска контрола

На основу одредби члана 80. Закона о буџетском систему, интерна финансијска контрола обухвата: финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, интерну ревизију, хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија- Централна јединица за хармонизацију.

2.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће директни корисници буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити. Руководство Града одговорно је за успостављање организационе структуре која јасно додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

Финансијско управљање и контрола обухваћена је кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процену система.

Контролно окружење

Контролно окружење представља резултат односа филозофије и стила руковођења, подршке руководства, као и компетентности, етичких и моралних вредности и интегритета руководства и запослених и обухвата став, савесност и мере Скупштине града, Градоначелника и Градског већа, у вези система интерне контроле и његове важности за ефикасност у раду Градске управе. Контролно окружење је веома важно за одлучивање и извршавање предвиђених активности и има кључни утицај на функционисање и ефикасност укупног система интерне контроле Града.

У поступку ревизије је утврђено да су органи града Зрењанина, радећи на креирању интерног контролног окружења донели низ аката, па су поред Статута града Зрењанина, донели Пословник Скупштине града Зрењанина, Пословник о раду Градског већа, Стратегија одрживог развоја града Зрењанина за период од 2014. до 2020. године; План енергетског развоја града Зрењанина за период од 2015. до 2020. године, као и више одлука, правилника и других аката.

На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле у значајној мери утиче став руководства према интерној контроли. Такође, став који запослени имају о свом раду и задацима значајно утиче на ефикасност њиховог рада, а испољава се кроз већу одговорност, самопоуздање и ефикасност.

Унутрашњи оквир Градске управе представља организациона структура, у којој се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају. Организациона структура представља средство које њеном руководству помаже у остваривању постављених циљева и извршавању донетог буџета.

На основу члана 44. Статута града Зрењанина, Градоначелник је наредбодавац за извршење буџета. На основу члана 59. и 60. Статута, Градска управа града Зрењанина образује се као јединствен орган којим руководи начелник.

Управљање ризицима

Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система



финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹¹ у члану 6., прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности:

- Град Зрењанин није израдио стратегију управљања ризиком, што није у складу са чланом 6. и 11. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору;
- нису на одговарајући начин спроведене контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво и исте нису анализирани и ажурирани најмање једном годишње, сходно члану 6. став 3. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

У поступку ревизије достављен нам је радни текст а стратегије управљања ризицима 2018-2020 израђен у децембру 2017. године од стране Градске управе, који према изјашњењу одговорних лица још није предат Градском већу на разматрање.

Препоручујемо одговорним лицима да интензивирају активности око израде и усвајања Стратегије управљања ризицима.

Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама и интерна верификација и поуздано извештавање.

Контролне активности могу бити превентивне и корективне. Превентивне контроле представљају проактивне контроле које се одвијају истовремено са извршавањем трансакције и имају задатак да спрече настанак или деловање одређене неправилности, грешке или другог облика деформације. Корективне контроле представљају контроле које се одвијају накнадно, након завршетка пословне трансакције и имају задатак да открију и искажу деловање одређене неправилности, грешке или другог облика настале деформације - с циљем да се утврди и елиминишу њене негативне последице и да се њено деловање спречи у наредном периоду.

Интегритет информација, као и безбедност података који се обрађују, остварују се када се успоставе ефективне: опште ИТ контроле, које представљају политике и процедуре разних апликација, подржавају функционисање апликативних контрола и доприносе ефикасном раду информационих система, и апликативне ИТ контроле, које представљају мануелне или аутоматске процедуре које најчешће функционишу на нивоу трансакције - с циљем да обезбеде интегритет, тачност и поузданост рачуноводствених евиденција.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђени су следећи недостаци код контролних активности:

¹¹ „Службени гласник Р Србије“, број 99/2011 и 106/2013



- попис имовине и обавеза није извршен на начин прописан законским прописима, нити смо се из приложене документације могли уверити да је комисија за попис извршила свеобухватан попис имовине и обавеза, јер: пописне листе које су потписале комисија за попис не садрже стварно и књиговодствено стање, утврђене разлике између стварног и књиговодственог стања као ни узроке евентуалног неслагања; попис дела финансијске имовине није извршен свеобухватно јер није извршен попис домаћих акција и осталог капитала; датих аванса, депозита и кауција (Напомена тачка 3.3.1.);
- део нефинансијске имовине се књиговодствено води у припреми а према изјашњењу одговорних лица у стварности та имовина се користи и радови су окончани (Напомена тачка 3.3.2.);
- у току 2018. године није извршено истовремено евидентирање издатака у овире класе 500000- Издаци за нефинансијску имовину са повећањем вредности нефинансијске имовине класа 010000 и њених извора, већ се у пословним књигама Града евидентирање нефинансијске имовине и капитала врши наредне године приликом састављања завршног рачуна, уместо у тренутку настанка издатка (тачка 3.1.5.)

Информисање и комуникације

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити.

Одредбама члана 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству, утврђена је обавеза буџета локалних власти као и директних и индиректних корисника буџета да интерним општим актом дефинишу организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправе о пословној промени и другом догађају, кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање. У поступку ревизије система финансијског управљања и контроле сагледали смо карактеристике рачуноводственог система увидом у интерна општа акта која уређују поступке којима се пословни догађаји обрађују у циљу рачуноводственог евидентирања.

Град Зрењанин је рачуноводствени систем уредио доношењем интерних аката: Упутство о раду трезора; Рачуноводствене политике буџета Града Зрењанина.

На дан 31.12.2018.године Град зрењанин је имао шест директних буџетских корисника: (1) Скупштина града, (2) Градоначелник, (3) Градско веће, (4) Правобранилаштво Града Зрењанина, (5) Градска управа, (6) Заштитник грађана. Индиректни корисници буџета Града Зрењанина су: Туристичка организација града Зрењанина, Установа „Резервати природе“ Зрењанин, Предшколска установа Зрењанин, Јавна установа „Спортски објекти“, Народно позориште „Тоша Јовановић“, Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“, Народни музеј, Савремена галерија уметничке колоније „Ечка“, Културни центар Зрењанин, Историјски архив, Завод за заштиту споменика културе и 36 месних заједница.

На основу извршене ревизије презентоване документације утврђени су следећи недостаци код информисања и комуникација:

- Градска управа која у својој надлежности има индиректне кориснике буџетских средстава није у прописаном року у складу са чланом 78. Закона о буџетском систему, до 31. марта 2018. године, извршила контролу, сравнила податке из њихових годишњих извештаја о извршењу буџета и саставила консолидовани годишњи извештај о извршењу буџета и поднела га одељењу за финансије.



- Административни трансфери из буџета се не евидентирају применом конта категорије 490000, како је прописано Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Праћење и процена система

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

У оквиру организације и систематизације радних места у служби буџетске инспекције систематизовано је и попуњено три радна места у Служби за буџетску инспекцију.

„ИЈФР“ доо Ниш је извршио ревизију финансијских извештаја завршног рачуна буџета града Зрењанина за 2017. годину, о чему је сачињен Извештај у ком је дато мишљење са резервом.

Државна ревизорска институција извршила је ревизију финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања града Зрењанина за 2016. годину, о чему је сачинила Извештај број 400-315/2017-04 од 26.09.2017. године у ком је дато мишљење са резервом.

2.2. Интерна ревизија

Интерна ревизија основана је Одлуком о оснивању јединице за интерну ревизију¹². Донета је Повеља интерне ревизије (број П-016-35/2017) и Етички кодекс јединице за интерну ревизију (број: П-03-47-9-1/2017).

На дан 31.12.2018. године у Јединици за интерну ревизију било је запослено укупно три лица.

3. Завршни рачун

Годишњи извештај о учинку програма за 2018. годину

Одлука о Завршном рачуну буџета града Зрењанина израђена је у складу са садржајем и класификацијом Одлуке о буџету града Зрењанина за 2018. годину, односно по програмској класификацији, што је приказано у Табели 01.

Табела број 1: Годишњи извештај о учинку програма

у хиљадама динара

Шифра програма	Назив програма	Шифра програмске активности / пројекта	Назив програмске активности / пројекта	Усвојен буџет за 2018	Текући буџет за 2018	Извршење у 2018	Процент извршења у односу на текући буџет
1101	Програм 1. Урбанизам и просторно планирање	0001	Просторно и урбанистичко планирање	57.157	57.059	53.544	94%
1101	Програм 1. Урбанизам и просторно планирање	0003	Управљање грађевинским земљиштем	31.651	31.651	25.348	80%
1101	Програм 1. Урбанизам и просторно планирање	0004	Стамбена подршка	10.000	7.212	0	0%
1101	Програм 1. Урбанизам и просторно планирање	0005	Остваривање јавног интереса у одржавању зграда	44.000	44.350	44.348	100%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	0001	Управљање/одржавање јавним осветљењем	228.260	243.215	212.822	88%

¹² „Службени лист Града Зрењанина“, број 27/2013, 38/2016



1102	Програм 2. Комуналне делатности	0002	Одржавање јавних зелених површина	33.011	38.471	32.095	83%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	0003	Одржавање чистоће на површинама јавне намене	47.601	49.561	42.758	86%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	0004	Зоохигијена	18.184	20.634	16.419	80%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	0008	Управљање и снабдевање водом за пиће	16.616	42.616	42.406	100%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	П1-0009	Назив пројекта: Остале комуналне услуге	21.015	21.955	18.409	84%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	П2-0017	Назив пројекта: Изградња јавне водоводне мреже у делу насеља Шумица	1.828	1.828	1.827	100%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	П3-0018	Назив пројекта: Изградња водоторња и дела водоводне мреже насеља Томашевац	7.773	3.557	2.461	69%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	П4-0019	Назив пројекта: Изградња потисног фекалног цевовода Лазарево - Клек	2.400	1	0	0%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	П5-0029	Назив пројекта: Одржавање пословног и стамбеног простора	20.784	12.424	8.089	65%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	П6-0030	Назив пројекта: Атмосферска канализација у Босанској улици	16.734	16.734	15.462	92%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	П7-0031	Назив пројекта: Замена постојеће водоводне мреже у Војвођанској улици у насељеном месту Книћанин	1	1	0	0%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	П8-0033	Назив пројекта: Радови на текућем одржавању канала по насељеним местима	3.372	3.372	3.371	100%
1501	Програм 3. Локални економски развој	0002	Мере активне политике запошљавања	7.515	4.016	4.014	100%
1501	Програм 3. Локални економски развој	0003	Подршка економском развоју и промоцији предузетништва	5.500	4.950	2.913	59%
1501	Програм 3. Локални економски развој	П1-0006	Назив пројекта: Пољопривредни инкубатор за младе предузетнике	900	900	248	28%
1501	Програм 3. Локални економски развој	П2-0007	Назив пројекта: Регионални центар за енергетску ефикасност - Банат	980	980	978	100%
1501	Програм 3. Локални економски развој	П3-0008	Назив пројекта: Мрежа иновација Србије - Стартит Центар Зрењанин	0	16.940	15.085	89%
1502	Програм 4. Развој туризма	0001	Управљање развојем туризма	39.554	40.795	39.563	97%
1502	Програм 4. Развој туризма	0002	Промоција туристичке понуде	8.150	8.865	8.242	93%
1502	Програм 4. Развој туризма	П1-0003	Назив пројекта: Средства за финансирање манифестација од значаја за град Зрењанин	37.250	46.445	43.374	93%
0101	Програм 5. Пољопривреда и рурални развој	0001	Подршка за спровођење пољопривредне политике у локалној заједници	155.093	155.093	150.049	97%
0101	Програм 5. Пољопривреда и рурални развој	0002	Мере подршке руралном развоју	11.000	28.000	27.136	97%
0101	Програм 5. Пољопривреда и рурални развој	П1-0003	Назив пројекта: Финансирање рада пољоочуварске службе	1	1	0	0%
0401	Програм 6. Заштита животне средине	0001	Управљање заштитом животне средине	72.801	56.455	26.516	47%
0401	Програм 6. Заштита животне средине	0003	Заштита природе	33.801	33.395	30.227	91%



	средине						
0401	Програм 6. Заштита животне средине	0004	Управљање отпадним водама	6.967	12.967	12.756	98%
0401	Програм 6. Заштита животне средине	П1-0007	Назив пројекта: Сузбијање зоонозе - третирање комараца	23.700	23.700	23.699	100%
0401	Програм 6. Заштита животне средине	П2-0008	Назив пројекта: Сузбијање зоонозе - уништавање крпеља, стршљенова, амброзије и глодара	30.500	27.466	11.735	43%
0401	Програм 6. Заштита животне средине	П3-0009	Назив пројекта: Изградња фекалне и атмосферске канализације од Врањевачке улице до барака	1	1	0	0%
0401	Програм 6. Заштита животне средине	П4-0010	Назив пројекта: Изградња атмосферске канализације у улици Косте Ђурића	1	1	0	0%
0401	Програм 6. Заштита животне средине	П5-0011	Назив пројекта: Изградња црпне станице у насељеном месту Лазарево	1.950	1	0	0%
0401	Програм 6. Заштита животне средине	П6-0012	Назив пројекта: Изградња канализације у насељеном месту Ечка	18.641	18.641	18.641	100%
0401	Програм 6. Заштита животне средине	П7-0013	Назив пројекта: Изградња канализације у насељеном месту Стајићево	220	220	219	100%
0401	Програм 6. Заштита животне средине	П8-0014	Назив пројекта: Изградња фекалне канализације у Лазареву	0	6.000	0	0%
0701	Програм 7. Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	0002	Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре	347.054	327.796	234.545	72%
0701	Програм 7. Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	П1-0005	Назив пројекта: Изградња путева и улица на територији града Зрењанина	45.138	45.138	45.137	100%
0701	Програм 7. Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	П2-0006	Назив пројекта: Санација коловоза у улици Фрање Клуза	1	1	0	0%
0701	Програм 7. Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	П3-0007	Назив пројекта: Експропријација	40.000	27.066	7.651	28%
0701	Програм 7. Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	П4-0008	Назив пројекта: Појачано одржавање коловоза у Барској улици	18.064	18.064	17.999	100%
2001	Програм 8. Предшколско васпитање и образовање	0001	Функционисање и остваривање предшколског васпитања и образовања	377.550	397.251	385.282	97%
2001	Програм 8. Предшколско васпитање и образовање	П1-0002	Назив пројекта: Изградња комплекса предшколске установе у насељу Путниково	38.630	38.630	5.418	14%
2001	Програм 8. Предшколско васпитање и образовање	П2-0003	Назив пројекта: Адаптација простора за дежурни вртић Вила током целе године за јаслену групу	0	15.445	3.898	25%
2002	Програм 9. Основно образовање и васпитање	0001	Функционисање основних школа	285.000	285.765	279.931	98%
2002	Програм 9. Основно	П1-0002	Назив пројекта: Финансирање трошкова	3.500	3.180	2.583	81%



	образовање и васпитање		превоза и смештаја ученика ометених у развоју				
2002	Програм 9. Основно образовање и васпитање	П2-0003	Назив пројекта: Набавка школских торби за ђаке прваке	2.000	1.950	1.948	100%
2002	Програм 9. Основно образовање и васпитање	П3-0004	Назив пројекта: Инклузивна уметност	8.703	4.644	4.641	100%
2002	Програм 9. Основно образовање и васпитање	П4-0005	Назив пројекта: Изградња физкултурних сала	493	497	496	100%
2002	Програм 9. Основно образовање и васпитање	П5-0006	Назив пројекта: Формирање јаслених група по селима: Елемир, Клек, Стајићево, Меленци, Лазарево, Лукићево, Ечка	0	12.000	11.968	100%
2003	Програм 10. Средње образовање и васпитање	0001	Функционисање средњих школа	122.000	133.451	132.379	99%
2003	Програм 10. Средње образовање и васпитање	П1-0002	Назив пројекта: Суфинансирање трошкова превоза ученика средњих школа на територији града Зрењанина	23.000	25.500	25.448	100%
2003	Програм 10. Средње образовање и васпитање	П2-0003	Назив пројекта: Суфинансирање трошкова превоза ученика средњих школа са посебним потребама са територије града Зрењанина	1.500	1.500	905	60%
2003	Програм 10. Средње образовање и васпитање	П3-0004	Назив пројекта: Помоћ најбољим студентима и ученицима за постигнуте резултате	8.000	8.000	7.730	97%
2003	Програм 10. Средње образовање и васпитање	П4-0005	Назив пројекта: Регресирање превоза студената	469	508	241	47%
2003	Програм 10. Средње образовање и васпитање	П5-0006	Назив пројекта: Подстицај програмима из области образовања и науке	3.200	3.200	3.080	96%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	0001	Једнократне помоћи и други облици помоћи	39.930	39.930	34.342	86%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	0002	Породични и домски смештај, прихватилишта и друге врсте смештаја	23.135	26.406	20.837	79%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	0004	Саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге	1.000	1.220	1.214	99%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	0005	Подршка реализацији програма Црвеног крста	3.000	3.300	3.300	100%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	0006	Подршка деци и породица са децом	73.800	78.600	74.070	94%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	0007	Подршка рађању и родитељству	2.000	2.000	1.800	90%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	0008	Подршка особама са инвалидитетом	7.000	3.500	0	0%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	П1-0009	Назив пројекта: Помоћ у кући	3.450	3.480	3.028	87%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	П2-0010	Назив пројекта: Клуб за одрасла и стара лица	3.450	3.629	2.344	65%



0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	П3-0011	Назив пројекта: Активности канцеларије за смањење сиромаштва	1.000	900	146	16%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	П4-0012	Назив пројекта: Помоћ избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима на основу Споразума о реадмисији на територији града Зрењанина	17.243	25.344	14.368	57%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	П5-0013	Назив пројекта: Финансирање градског превоза за одређене категорије становништва	10.000	11.000	11.000	100%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	П6-0014	Назив пројекта: Подршка соцо хуманитарним организацијама	10.000	11.250	11.140	99%
1801	Програм 12. Здравствена заштита	0001	Функционисање установа примарне здравствене заштите	6.150	6.092	6.090	100%
1801	Програм 12. Здравствена заштита	0002	Мртвозорство	2.000	2.000	1.918	96%
1201	Програм 13. Развој културе и информисања	0001	Функционисање локалних установа културе	352.565	370.405	362.223	98%
1201	Програм 13. Развој културе и информисања	0002	Јачање културне продукције и уметничког стваралаштва	3.500	6.287	5.533	88%
1201	Програм 13. Развој културе и информисања	0004	Остваривање и унапређивање јавног интереса у области јавног информисања	11.860	12.070	12.003	99%
1201	Програм 13. Развој културе и информисања	П2-0008	Назив пројекта: Партерно уређење унутрашњег дворишта - атријума Великобечкеречке штедионице у Зрењанину	1.638	4.859	3.220	66%
1201	Програм 13. Развој културе и информисања	П3-0009	Назив пројекта: Подстицање аматерског културног и уметничког стваралаштва - по конкурс	8.000	8.000	7.980	100%
1201	Програм 13. Развој културе и информисања	П4-0010	Назив пројекта: Обнова Великобечкеречке штедионице у Зрењанину - санација и рестаурација дворишних фасада	5.997	5.997	5.958	99%
1201	Програм 13. Развој културе и информисања	П5-0011	Назив пројекта: Санација крова десног крила објекта "Великобечкеречка штедионица"	350	350	350	100%
1301	Програм 14. Развој спорта и омладине	0001	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	77.000	77.000	76.938	100%
1301	Програм 14. Развој спорта и омладине	0004	Функционисање локалних спортских установа	109.000	110.364	105.603	96%
1301	Програм 14. Развој спорта и омладине	П1-0006	Назив пројекта: Завршетак изградње Хале спортова	3.404	3.404	3.404	100%
1301	Програм 14. Развој спорта и омладине	П2-0007	Назив пројекта: Реконструкција атлетске стазе	198.457	198.457	0	0%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	0001	Функционисање локалне самоуправе и градских општина	599.580	633.095	616.330	97%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	0002	Функционисање месних заједница	174.173	180.379	132.348	73%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	0003	Сервисирање јавног дуга	181.000	172.819	171.901	99%



0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	0004	Општинско/градско правобранилаштво	12.708	12.378	11.941	96%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	0005	Омбудсман	6.186	6.004	5.797	97%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	0007	Функционисање националних савета националних мањина	100	100	0	0%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	0009	Текућа буџетска резерва	20.000	317	0	0%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	0010	Стална буџетска резерва	1.000	1.000	0	0%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	0014	Управљање у ванредним ситуацијама	1.600	1.600	328	21%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	П1-0012	Назив пројекта: Рекултивација позајмишта песка у Меленцима - 2. фаза	3.874	3.874	0	0%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	П2-0015	Назив пројекта: Противпожарна заштита - по конкурсу	2.500	4.500	4.500	100%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	П3-0016	Назив пројекта: Подршка верским заједницама	7.000	10.000	10.000	100%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	П4-0017	Назив пројекта: Трансфер самодоприноса за изградњу болнице	100	100	0	0%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	П5-0018	Назив пројекта: Израда пројектно техничке документације и извођење радова на изградњи и реконструкцији објеката у граду Зрењанину	124.535	115.786	43.970	38%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	П6-0019	Назив пројекта: Унапређење услова живота средствима оствареним од накнаде по основу експлоатације минералних сировина	50.986	50.868	20.983	41%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	П7-0021	Назив пројекта: Партиципативно буџетирање - обавезе из претходне године	1	1	0	0%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	П8-0024	Назив пројекта: Израда вентилације у делу Специјалне болнице Русанда где се спроводи терапија пелодом у бањи Русанда	4.000	4.000	4.000	100%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	П9-0025	Назив пројекта: Бесплатна правна помоћ	500	450	0	0%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	П10-0026	Назив пројекта: Текуће поправке и одржавање објеката у својини града Зрењанина	76.000	78.798	21.223	27%
2101	Програм 16. Политички систем локалне самоуправе	0001	Функционисање Скупштине	60.962	59.963	57.044	95%
2101	Програм 16.	0002	Функционисање извршних	51.392	56.840	48.503	85%



Политички систем локалне самоуправе	органа						
			4.692.340,10	4.838.776,55	4.023.711,01	83%	

Учинак на унапређењу родне равноправности

Град Зрењанин је у оквиру годишњег извештаја о учинку програмског буџета за 2018. годину укључила и учинак на унапређењу родне равноправности у оквиру Програма 3 - Локални економски развој, Програмске активности: 1501-0002 Мере активне политике запошљавања.

У оквиру наведене програмске активности финансирани су уговори који су закључени у складу са Локалним акционим планом за запошљавање за 2018. годину. У 2018. години Град је потписао уговор са Националном службом за запошљавање о суфинансирању спровођења политике запошљавања, која је спровела активности и закључила уговоре са корисницима помоћи ради обављања стручне праксе и јавних радова. Такође, у оквиру ове програмске активности финансиран је програм „Летње стручне праксе“ којим су средства опредељена Техничком факултету "Михајло Пупин" у Зрењанину ради спровођења стручне праксе, финансирано је и спровођење стручне праксе на основу уговора са НИС ад Нови Сад. Образложење спровођења програмске активности, са образложењем о одступањима, у години извештавања:

Већи број спроведених програма и мера од стране Националне службе за запошљавање на основу којих је извршен већи обухват различитих категорија незапослених лица (теже запошљива лица, особе са инвалидитетом, samozapoшљавање, стицање практичних знања и сл.) доводи до већег броја новозапослених кроз реализацију мера активне политике запошљавања.

ЦИЉ: Повећање броја запослених кроз мере активне политике запошљавања

Назив индикатора	Јединица мере	Базна		Остварена вредност у 2018.
		вредност 2017.	Циљна вредност у 2018.	
Број новозапослених кроз реализацију мера активне политике запошљавања	број	57 жене 41 мушкарци 16	60 жене 41 мушкарци 19	77 жене 48 мушкарци 29
извор верификације	Евиденција Националне службе за запошљавање-филијала Зрењанин			

3.1. Извештај о извршењу буџета – Образац 5

Табела број 2: Извештај о извршењу буџета

у хиљадама динара

Број конта	Приходи и примања	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
			Укупно (од 5 до 9)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
				Републике	АП	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	4.567.555	4.274.708	108.753	422.882	3.561.359		2.667	179.047
700000	Текући приходи	4.074.467	4.107.372	108.753	422.882	3.561.359		2.667	11.711
710000	Порези	2.962.302	3.053.014			3.053.014			
730000	Донације и трансфери	550.625	534.028	108.753	422.882			2.393	
740000	Други приходи	551.870	511.527			500.394		274	10.859
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	9.850	8.803			7.951			852
790000	Приходи из буџета								
800000	Примања од продаје непокретности	492.908	167.336						167.336
810000	Примања од продаје основних средстава	192.908	22.294						22.294
820000	Примања од продаје залиха								
840000	Примања од продаје природне имовине	300.000	145.042						145.042



900000	Примања од задужевања и продаје финансијске имовине	110							
920000	Примања од задужевања и продаје финансијске имовине	110							
	Укупни приходи и примања	4.567.665	4.274.708	108.753	422.882	3.561.359		2.667	179.047

Број конта	Расходи и издаци	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених расхода и издатака						
			Укупно (6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
				Републике	АП	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Текући расходи и издаци за нефинансијске имовине	4.700.143	3.884.771	77.871	304.808	3.310.003		2.667	189.422
400000	Текући расходи	3.991.257	3.589.571	77.514	271.126	3.092.992		2460	145.479
410000	Расходи за запослене	1.038.004	1.031.067	1.343		1.028.623	177		1.101
420000	Коришћење услуга и роба	1.944.333	1.590.897	29.962	35.946	1.394.863		2.460	127.666
430000	Амортизација и употреба средстава за рад								
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задужевања	17.719	16.809			16.809			
450000	Субвенције	59.567	57.216	15.000	25.791	16.425			
460000	Донације, дотације и трансфери	552.638	538.145	20.994	202.788	314.280			83
470000	Социјални осигурање и социјална заштита	154.734	138.444	6.865	6.301	112.302			12.976
480000	Остали расходи	224.262	216.993	3.350	300	209.690			3.653
500000	Издаци за нефинансијску имовину	708.886	295.200	357	33.682	217.011		207	43.943
510000	Основна средства	677.528	283.443	357	33.521	205.476		207	43.882
520000	Залихе	4.192	4.006		161	3.784			61
540000	Природна имовина	27.166	7.751			7.751			
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	155.100	155.092			155.092			
610000	Отплата главнице	155.100	155.092			155.092			
	Укупни расходи и издаци	4.855.243	4.039.863	77.871	304.808	3.465.099		2.667	189.422

Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Остварени приходи и примања/расходи и издаци						
			Укупно (6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
				Републике	АП	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	4.567.555	4.274.708	108.753	422.882	3.561.359		2.667	179.047
	Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину	4.700.143	3.684.771	77.871	304.808	3.310.000		2.667	189.422
	Вишак прихода и примања - Буџетски суфицит		389.937	30.862	118.074	251.356			
	Мањак прихода и примања - Буџетски дефицит	132.588							10.375
900000	Примања од задужевања и продаје финансијске имовине	110							
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	155.100	155.092			155.092			
	Вишак примања								
	Мањак примања	154.990	155.092			155.092			
	Вишак новчаних прилива		234.845	30.882	118.074	96.264			
	Мањак новчаних прилива	287.578							10.375



3.1.1. Приходи

Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету планирани су укупни приходи и примања у износу од 4.567.665 хиљада динара. Остварени укупни приходи и примања у 2018. години износе 4.274.708 хиљада динара, односно 93% од планираног.

Табела број 3: планирани и извршени приходи и примања

у хиљадама динара

Опис	Економска класификација	Планирано	Остварење	4/3*100
1	2	3	4	5
I ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	7	4.074.647	4.107.372	100
Порез на доходак и капиталне добити које плаћају физичка лица	7111	1.984.150	2.021.718	102
Порез на фонд зарада	7121	42	1	2
Појединачни порези на непокретности	7131	630.000	698.882	111
Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	7133	10.000	10.429	104
Порези на финансијске и капиталне трансакције	7134	162.035	165.442	102
Други периодични порези на имовину	7136	25	0	0
Порези на појединачне услуге	7144	2.300	2.298	100
Порези на употребу добара и на дозволу да се добра употребљавају или делатност обавља	7145	133.750	120.741	90
Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	7161	40.000	33.502	84
Текући трансфери од других нивоа власти	7331	401.481	411.740	100
Капитални трансфери од других нивоа власти	7332	149.142	119.895	80
Камате	7411	5.000	8.272	165
Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања Републике Србије	7414	600	0	0
Закуп непроизводне имовине	7415	250.000	252.743	100
Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	7421	167.650	135.727	81
Таксе и накнаде	7422	25.500	19.646	77
Споредне продаје добара и услуга државне нетржишне јединице	7423	25.000	24.163	97
Приходи од новчаних казни и прекршаја	7433	32.500	30.630	95
Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	7439	1.000	741	74
Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	7441	620	274	44
Мешовити и неодређени приходи	7451	45.000	40.072	68
Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	7721	9.850	8.803	81
II ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈКЕ ИМОВИНЕ	8	492.908	167.336	34
Примања од продаје непокретности	8111	192.458	22.278	12
Примања од продаје покретне имовине	8121	450	16	4
Примања од продаје земљишта	8411	300.000	145.042	48
III ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	9	110	0	0
Примања од приватизације предузећа	9219	100	0	0
СВЕГА ТЕКУЋА ПРИМАЊА	8+9	493.018	167.336	34
УКУПНИ ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	7+8+9	4.567.665	4.274.708	93

Изворни приходи буџета Града

Изворни приходи су приходи чију стопу, односно начин и мерила за утврђивање висине износа, утврђује јединица локалне самоуправе, при чему се законом може ограничити висина пореске стопе, односно утврдити највиши и најнижи износ накнаде, односно таксе.

У складу са чланом 6. Закона о финансирању локалне самоуправе¹³, јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији, који су исказани према следећој структури:

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 - усклађени дин. изн., 125/2014 - усклађени дин. изн., 95/2015 - усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 - усклађени дин. изн. и 104/2016 - др. закон)



Табела број 4: Изворни приходи буџета Града Зрењанина

у хиљадама динара

Ред. бр.	Врста јавних прихода	Стање потраживања на дан 01.01.2018. године		Број издатих решења за пореску обавезу за 2018.год.	Утврђене обавезе по издатим решењима за 2018.год.	Наплаћени јавни приходи		Стање потраживања на дан 01.01.2019. године	
		Главни дуг	Камата			2017. г.	2018. г.	Главни дуг	Камата
1	2	3	4	5	6	7	8	10	11
1	Порез на земљиште (711147)	3.991	4.702			158	126	3.946	5.157
2	Самодопринос из прихода пољопривреде и шумарства (711183)	9.022	16.764	784	368	3.091	1.233	8.778	17.299
3	Самодопринос из прихода лица која се баве сам. делатношћу (711184)	14.026	12.008	162	1.762	2.254	1.613	14.054	13.478
4	Самодопринос од имовине (711185)	667	0	30		177	359	450	59
5	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге (713121)	313.623	174.005	60.755	390.619	298.620	331.055	381.784	204.840
6	Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге (713122)	218.323	207.882	682	331.066	295.448	367.827	194.557	225.123
7	Порез на акције на име и уделе (713611)	492	1.083			1	1	487	1.123
8	Комунална такса за држање музичких уређаја..(714421)	1.185	801			227	88	1.181	970
9	Комунална такса за коришћење рекламних паноа... (714431)	972	245	78	1.552	912	2.209	661	319
10	Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине (714562)	42.466	34.136	1.338	48.201	62.179	56.829	42.264	38.377
11	Комунална такса за држање средстава за игру (714572)	103	137			7	7	104	151
12	Комунална такса за истицање фирме на пословном простору (716111)	90.122	70.631	525	32.136	38.841	33.502	91.690	80.451
13	Комунална такса за коришћење простора на јавним површин. (741531)	14.804	6.684	453	13.434	12.736	15.107	14.639	7.599
14	Увећање пореског дуга у поступку принудне наплате (743924)	5.983	1.229			788	741	4.879	1.764
	Укупно:	715.779	530.307	64.807	819.138	715.439	810.697	759.474	596.710



Порез на имовину, утврђује се и обрачунава на основу Закона о порезима на имовину¹⁴, Одлуке о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину, Одлуке о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Зрењанина за утврђивање пореза на имовину¹⁵. У 2018. години укупно остварен приход од пореза на имовину износи 699.008 хиљада динара.

Локалне комуналне таксе, утврђују се и обрачунавају на основу Одлуке о локалним комуналним таксама¹⁶. У току 2018. године остварен приход од локалних комуналних такси износи 50.913 хиљада динара.

Самодопринос, приход од самодоприноса у 2018. години је остварен у укупном износу од 31.857 хиљаде динара на основу Одлуке о увођењу самодоприноса за подручје четири месних заједница.

Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине, утврђује се и обрачунава на основу Закона о заштити животне средине¹⁷ и на основу Одлуке о накнади за заштиту и унапређивање животне средине¹⁸. У току 2018. године остварен је приход у износу од 56.829 хиљада динара.

Трансфери од других нивоа власти (733000)

Трансфери од других нивоа власти остварени су укупном износу од 531.635 хиљаде динара и исказали су их Градска управа у износу од 527.876 хиљада динара, Установа „Резервати природе“ у износу од 1.890 хиљада динара, Градска библиотека „Жарко Зрењанин“ у износу од 346 хиљада динара, Завод за заштиту споменика културе 924 хиљаде динара и Месне заједнице 599 хиљада динара.

Градска управа исказала је трансфере од других нивоа власти у следећој структури: 1) ненаменски трансфери од Републике у корист нивоа градова (733141) у износу од 60.000 хиљада динара; 2) текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа градова (733144) од 30.821 хиљада динара; 3) текући наменски трансфери, у ужем смислу, од АП Војводина у корист нивоа градова (733146) у износу од 106.845 хиљаде динара; 4) ненаменски трансфери од АП Војводина у корист нивоа градова (733148) у износу од 202.788 хиљада динара; 5) капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа градова (733241) у износу од 6.300 хиљада динара. 6) капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од АП Војводина у корист нивоа градова (733242) у износу од 113.249 хиљада динара.

Уступљени приходи

Уступљени приходи су приходи чија се основица и стопа, односно начин и мерила за утврђивање висине износа утврђују законом, а приход остварен на територији јединице локалне самоуправе уступа се у целини или делимично тој јединици локалне самоуправе.

Табела број 5: Преглед остварења уступљених прихода у 2018. години

у хиљадама динара

Економска класификација	Опис	Износ
714549	Накнада од емисије SO ₂ , NO ₂ , прашкастих материја и одложеног отпада	581
741516	Накнада за коришћење минералних сировина и геотермалних ресурса када се експлоатација врши на територији аутономне покрајине	41.916
741522	Средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта, односно	134.678

¹⁴ „Службени гласник Републике Србије“, бр.135/2004, 5/2009, 101/2010, 24/2011, 78/2011, 57/2013- одлука Уставног суда, 47/2013, 68/2014- др.закон

¹⁵ „Службени лист града Зрењанина“, број 34/2013

¹⁶ „Службени лист Града Зрењанина“, бр. 34/2012, 37/2013, 31/2014, 33/2015, 34/2016 и 5/2017

¹⁷ „Службени гласник Републике Србије“, број 135/2004, 36/2009, 36/2009- др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011- Одлука УС, 14/2016

¹⁸ „Службени лист града Зрењанина“, број 1/2011, 23/2011



	пољопривредног објекта у државној својини	
741526	Накнада за коришћење шума и шумског земљишта	1.162
743324	Приходи од новчаних казни за прекршаје, предвиђене прописима о безбедности саобраћаја на путевима	23.669

Накнада за коришћење грађевинског земљишта (741534)

Накнада за коришћење грађевинског земљишта остварена је у износу од 200 хиљада динара и представља наплаћена потраживања за утврђене обавезе по решењима из ранијих година. Накнада за коришћење грађевинског земљишта се не утврђује од 01.01.2014. године, када је изменама Закона о планирању и изградњи, интегрисана у порез на имовину. На основу Одлуке о накнади за коришћење грађевинског земљишта Јавно предузеће „Дирекција за изградњу и уређење града Зрењанина“ је утврђивало висину накнаде и доносило решења о накнади за коришћење грађевинског земљишта. Стање потраживања на дан 31.12.2018. године износи 245.372 хиљада динара и није евидентирано у пословним књигама Града Зрењанина, што је супротно члановима 72. - 74. Правилника о пореском рачуноводству и члану 12. и 17. Правилника о стандардном класификационом и контном плану за буџетски систем, и исти нису исказани у финансијским извештајима (описано у тачки 3.3.2 Извештаја).

Накнада за уређивање грађевинског земљишта (742253)

Накнада за уређивање грађевинског земљишта остварена је у износу од 4.256 хиљаде динара и представља наплаћена потраживања за обавезе по уговорима закљученим до 01.03.2015. године. Накнаду је утврђивало на основу Одлуке о уређивању грађевинског земљишта и критеријумима и мерилима за утврђивање висине накнаде за уређивање грађевинског земљишта на територији града Зрењанина¹⁹ Јавно предузеће „Дирекција за изградњу и уређење града Зрењанина“. Стање потраживања на дан 31.12.2018. године износи 20.260 хиљада динара.

Допринос за уређивање грађевинског земљишта (741538)

Допринос за уређивање грађевинског земљишта остварен је у износу од 54.786 хиљада динара. Обрачун доприноса врши се на основу Одлуке о утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта на територији града Зрењанина²⁰.

У поступку ревизије утврдили смо да се у току 2018. године један инвеститор изјаснио да ће допринос за уређење грађевинског земљишта платити на 36 месечних рата. Обрачунат износ доприноса за уређивање грађевинског земљишта износи 2.500 хиљада динара. Стање потраживања на дан 31.12.2018. године износи 2.433 хиљада динара и није евидентирано у пословним књигама града (описано у тачки 3.3.2 Извештаја).

Приходи од издавања у закуп (742000)

Приходи од издавања у закуп пословног простора остварени су у износу од 69.518 хиљада динара, приход од издавања у закуп стамбеног простора износ 3.626 хиљада динара. На основу Уговора о регулисању међусобних односа од 27.12.2016. године, Град Зрењанин је предузећу ЈП „Градска стамбена агенција“ Зрењанин поверило услуге управљања пословним и стамбеним простором у власништву града Зрењанина.

¹⁹ „Службени лист града Зрењанина“, број 18/2009- пречишћен текст, 8/2013

²⁰ „Службени лист града Зрењанина“, број 8/2015, 14/2015, 19/2016, 31/2016, 14/17 и 7/18



Мешовити и неодређени приходи (745000)

Мешовити и неодређени приходи исказани су у укупном износу од 40.072 хиљаде динара и то: Градска управа је исказала 30.781 хиљаду динара, Установа „Резервати природе“ 9.250 хиљада динара и Месне заједнице 41 хиљаду динара.

У поступку ревизије утврдили смо да је на уплатном рачуну 745151- Остали приходи у корист нивоа градова евидентиран приход у збирном износу од 19.013 хиљада динара који представљају уплате са евиденционих рачуна укупно 32 месне заједнице, од чега се износ од 13.503 хиљаде динара односи се на средства од закупа пословног простора.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је:

- приходи у износу од 13.503 хиљаде динара остварени од закупа пословног простора више су исказани на економској класификацији Мешовити и неодређени приходи – 745000, док су приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета- 742142, мање исказани за исти износ, што није у складу са чланом 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем.

Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године (772000)

Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године исказане су у укупном износу од 8.807 хиљада динара. У поступку ревизије утврдили смо да је приход у износу од 835 хиљада динара остварен по основу уговора о издавања у закуп простора на локалитету „Житни трг“ погрешно евидентиран на економској класификацији Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године (772000).

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је:

- приходи у износу од 835 хиљаде динара остварени од закупа простора више су исказани на економској класификацији Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године – 772000, док су Приходи од продаје добара у услуга- 742000, мање исказани за исти износ, што није у складу са чланом 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем.

Ризик

Уколико се настави са неправилним евидентирањем прихода јавља се ризик од неправилног приказивања основа за оставривање прихода.

Препорука број 1

Препоручујемо одговорним лицима града Зрењанина да обезбеде да се приходи евидентирају на економским класификацијама који су прописани контним планом за буџетски систем.

3.1.2. Примања

Примања од продаје основних средстава (810000) остварена су укупном износу од 22.278 хиљада динара. Односе се на примања од продаје непокретности правним лицима у износу од 13.515 хиљада динара и примања од отплатних рата станова датих у откуп у укупном износу 8.906 хиљада динара.

Примања од продаје природне имовине (840000) остварена су у укупном износу од 145.042 хиљаде динара и односи се на примања од продаје земљишта.

3.1.3. Текући расходи

3.1.3.1 Плате, додаци и накнаде запосленима (зараде), група 411000

Група конта 411000- Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) садржи аналитичка конта на којима се књиже плате, додаци и накнаде стално запослених, плате приправника,



плате привремено запослених, плате по основу судских пресуда, накнаде штете запослених и остале исплате зараде за специјалне задатке и пројекте.

Табела број 6: Група конта 411000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина града	2.800	2.797	2.796	2.796	100%	100%
2	Градоначелник	3.500	3.460	3.455	3.455	100%	100%
3	Градско правобранилаштво	8.592	8.322	8.097	8.097	97%	100%
4	Градска управа	284.400	280.589	280.369	280.369	100%	100%
5	Туристичка организација града Зрењанина	13.944	13.813	13.789	13.789	100%	100%
6	Установа резервати природе	16.086	15.090	14.349	14.349	95%	100%
7	Предшколска установа	220.780	227.629	227.629	227.629	100%	100%
8	Народно позориште "Тоша Јовановић"	57.900	57.350	57.284	57.284	100%	100%
9	Градска народна библиотека "Жарко Зрењанин"	26.257	26.241	26.180	26.180	100%	100%
10	Народни музеј	32.521	32.170	32.125	32.125	100%	100%
11	Културни центар Зрењанин	23.100	22.365	22.326	22.326	100%	100%
12	Укупно организационе јединице	689.880	689.826	688.398	688.398	100%	100%
13	Укупно град Зрењанин	797.808	798.085	796.267	796.267	100%	100%

1) Скупштина града

Скупштина града исказала је расходе за плате, додатке и накнаде запосленима у укупном износу од 2.796 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 411111 - Плате по основу цене рада 2.410 хиљаду динара, 411115 - Додатак за време проведено на раду (минули рад) 160 хиљада динара и 411118 - Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 226 хиљада динара.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

2) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за плате, додатке и накнаде запосленима у укупном износу од 280.369 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 411111 - Плате по основу цене рада 208.174 хиљада динара, 411112- Додатак за рад дужи од пуног радног времена 12.886 хиљада динара, 411113 - Додатак за рад на дан државног и верског празника 417 хиљаде динара, 411114 – Додатак за рад ноћу 985 хиљада динара, 411115 - Додатак за време проведено на раду (минули рад) 13.316 хиљада динара, 411117 - Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести 3.896 хиљада динара и 411118 - Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 40.610 хиљада динара, и 411151- Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор у износу од 87 хиљада динара. Током 2018. године са овог раздела исплаћиване су плате запослених у Градској управи Града Зрењанина, и то за 289 запослених лица на неодређено време.

3) Градоначелник

Градоначелник је исказао расходе за плате, додатке и накнаде запосленима у укупном износу од 3.455 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 411111 - Плате по основу цене рада 2.970 хиљаду динара, 411115 - Додатак за време проведено на раду (минули рад) 120 хиљада динара и 411118 - Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 365 хиљада динара.



У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

4) Правобранилаштво града Зрењанина

Правобранилаштво града Зрењанина исказало је расходе за плате, додатке и накнаде запосленима у укупном износу од 8.097 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 411111 - Плате по основу цене рада 6.504 хиљада динара, 411115 - Додатак за време проведено на раду (минули рад) 545 хиљада динара, 411117 - Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести 20 хиљада динара и 411118 - Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 1.028 хиљада динара .

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

5) Предшколска установа Зрењанин

Предшколска установа Зрењанин исказала је расходе за плате, додатке и накнаде запосленима у укупном износу од 227.632 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 411111 - Плате по основу цене рада 180.005 хиљада динара, 411113 - Додатак за рад на дан државног и верског празника седам хиљада динара, 411114 – Додатак за рад ноћу 493 хиљаде динара, 411115 - Додатак за време проведено на раду (минули рад) 11.620 хиљада динара, 411117 - Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести 3.788 хиљада динара, 411118 - Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 31.716 хиљада динара. Током 2018. године у Предшколској установи Зрењанин било је укупно 360 запослених.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

6) Туристичка организација града Зрењанина

Туристичка организација града Зрењанина исказала је расходе за плате, додатке и накнаде запосленима у укупном износу од 13.789 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 411111 - Плате по основу цене рада 10.680 хиљада динара, 411112- Додатак за рад дужи од пуног радног времена једну хиљаду динара, 411113 - Додатак за рад на дан државног и верског празника 655 хиљада динара, 411115 - Додатак за време проведено на раду (минули рад) 1.163 хиљада динара, 411117 - Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести 120 хиљада динара, 411118 - Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 1.154 хиљада динара, 411119 - Остали додаци и накнаде запосленима 16 хиљада динара. Током 2018. године у Туристичкој организацији града Зрењанина било је укупно 20 запослених.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

7) Установа „Резервати природе“

Установа „Резервати природе“ исказала је расходе за плате, додатке и накнаде запосленима у укупном износу од 14.349 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 411111 - Плате по основу цене рада. Током 2018. године у Установи „Резервати природе“ било је укупно 20 запослених.

Установа „Резервати природе“ је у 2018. години евидентирао плате, додатке и накнаде запослених на субаналитичком конту 411111- Плате по основу цене рада, не примењујући



структуру конта прописаних чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

8) Народно позориште „Тоша Јовановић“ Зрењанин

Народно позориште „Тоша Јовановић“ исказао је расходе за плате, додатке и накнаде запосленима у укупном износу од 57.284 хиљада динара, и то на економској класификацији 411111 - Плате по основу цене рада. Током 2018. године у Народном позоришту „Тоша Јовановић“ било је укупно 78 запослених.

Народно позориште „Тоша Јовановић“ је у 2018. години евидентирао плате, додатке и накнаде запослених на субаналитичком конту 411111- Плате по основу цене рада, не примењујући структуру конта прописаних чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

9) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“

Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ исказала је расходе за плате, додатке и накнаде запосленима у укупном износу од 26.180 хиљада динара, и то на економској класификацији 411111 - Плате по основу цене рада. Током 2018. године у Градској народној библиотеци „Жарко Зрењанин“ било је укупно 35 запослених.

Градска народна библиотека је у 2018. години евидентирала плате, додатке и накнаде запослених на субаналитичком конту 411111- Плате по основу цене рада, не примењујући структуру конта прописаних чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

10) Народни музеј

Народни музеј је исказао расходе за плате, додатке и накнаде запосленима у укупном износу од 32.125 хиљада динара, и то на економској класификацији 411111 - Плате по основу цене рада. Током 2018. године у Народном музеју било је укупно 46 запослених.

Народни музеј је у 2018. години евидентирао плате, додатке и накнаде запослених на субаналитичком конту 411111- Плате по основу цене рада, не примењујући структуру конта прописаних чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

11) Културни центар града Зрењанина

Културни центар града Зрењанина је исказао расходе за плате, додатке и накнаде запосленима у укупном износу од 22.326 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 411111 - Плате по основу цене рада 18.331 хиљада динара, 411113 - Додатак за рад на дан државног и верског празника 126 хиљада динара, , 411114 – Додатак за рад ноћу 552 хиљаде динара, 411115 - Додатак за време проведено на раду (минули рад) 1.268 хиљада динара, 411117 - Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести 80 хиљада динара, 411118 - Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 1.867 хиљада динара, 411119 - Остали додаци и накнаде запосленима 101 хиљада динара. Током 2018. године у Културном центру града Зрењанина било је укупно 30 запослених.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.2 Социјални доприноси на терет послодавца, група 412000

Група 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца садржи синтетичка конта на којима се књиже доприноси за пензијско и инвалидско осигурање, доприноси за здравствено осигурање и доприноси за незапосленост.



Табела број 7: Група конта 412000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина града	500.000	503.000	501.000	501.000	100%	100%
2	Градначелник	650.000	620.000	619.000	619.000	100%	100%
3	Градско правобранилаштво	1.550.000	1.490.000	1.450.000	1.450.000	97%	100%
4	Градска управа	51.000.000	50.300.000	50.246.000	50.246.000	100%	100%
5	Туристичка организација града Зрењанина	2.500.000	2.472.000	2.472.000	2.472.000	100%	100%
6	Установа резервати природе	2.944.000	2.714.000	2.571.000	2.571.000	95%	100%
7	Предшколска установа	39.640.000	40.740.000	40.740.000	40.740.000	100%	100%
8	Народно позориште "Тоша Јовановић"	10.400.000	10.270.000	10.260.931	10.260.931	100%	100%
9	Градска народна библиотека "Жарко Зрењанин"	4.708.000	4.702.000	4.691.189	4.691.189	100%	100%
10	Народни музеј	5.835.500	5.763.000	5.756.379	5.756.379	100%	100%
11	Културни центар Зрењанин	4.150.000	3.990.000	3.980.311	3.980.311	100%	100%
12	Укупно организационе јединице	123.877.500	123.564.000	123.287.810	123.287.810	100%	100%
13	Укупно град Зрењанин	143.231.300	143.000.200	142.612.411	142.612.411	100%	100%

1) Скупштина града

Скупштина града исказала је социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 501 хиљаду динара, и то на економским класификацијама: 412111 - Допринос за пензијско и инвалидско осигурање 336 хиљада динара, 412211 - Допринос за здравствено осигурање 144 хиљада динара и 412311 - Допринос за незапосленост 21 хиљада динара.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

2) Градска управа

Градска управа исказала је социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 50.246 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 412111 – Допринос за пензијско и инвалидско осигурање 33.684 хиљада динара, 412211 – Допринос за здравствено осигурање 14.456 хиљада динара и 412311 – Допринос за незапосленост 2.105 хиљада динара.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3) Градначелник

Градначелник је исказао социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 618 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 412111 – Допринос за пензијско и инвалидско осигурање 415 хиљада динара, 412211 – Допринос за здравствено осигурање 178 хиљада динара и 412311 – Допринос за незапосленост 26 хиљада динара.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

4) Правобранилаштво града Зрењанина

Градско правобранилаштво исказало је социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 1.450 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 412111 – Допринос за пензијско и инвалидско осигурање 972 хиљада динара, 412211 – Допринос за здравствено осигурање 417 хиљада динара и 412311 – Допринос за незапосленост 61 хиљаде динара.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.



5) Предшколска установа Зрењанин

Предшколска установа Зрењанин исказала је социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 40.740 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 412111 – Допринос за пензијско и инвалидско осигурање 27.312 хиљада динара, 412211 – Допринос за здравствено осигурање 11.721 хиљада динара и 412311 – Допринос за незапосленост 1.707 хиљада динара.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

6) Туристичка организација града Зрењанина

Туристичка организација града Зрењанина исказала је социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 2.472 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 412111 – Допринос за пензијско и инвалидско осигурање 1.657 хиљада динара, 412211 – Допринос за здравствено осигурање 711 хиљада динара и 412311 – Допринос за незапосленост 104 хиљада динара

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

7) Установа „Резервати природе“

Установа „Резервати природе“ исказала је социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 2.572 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 412111 – Допринос за пензијско и инвалидско осигурање 1.724 хиљада динара, 412211 – Допринос за здравствено осигурање 740 хиљада динара и 412311 – Допринос за незапосленост 108 хиљада динара.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

8) Народно позориште „Тоша Јовановић“ Зрењанин

Народно позориште „Тоша Јовановић“ исказало је социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 10.261 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 412111 - Допринос за пензијско и инвалидско осигурање 6.879 хиљада динара, 412211 - Допринос за здравствено осигурање 2.951 хиљада динара и 412311 - Допринос за незапосленост 430 хиљада динара.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

9) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“

Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ исказала је социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 4.691 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 412111 - Допринос за пензијско и инвалидско осигурање 3.145 хиљада динара, 412211 - Допринос за здравствено осигурање 1.350 хиљада динара и 412311 - Допринос за незапосленост 197 хиљада динара.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

10) Народни музеј

Народни музеј је исказао социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 5.756 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 412111 - Допринос за пензијско и инвалидско осигурање 3.589 хиљада динара, 412211 - Допринос за здравствено осигурање 1.656 хиљада динара и 412311 - Допринос за незапосленост 241 хиљада динара.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.



11) Културни центар града Зрењанина

Културни центар града Зрењанина је исказао социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 3.980 хиљада динара, и то на економским класификацијама: 412111 - Допринос за пензијско и инвалидско осигурање 2.668 хиљада динара, 412211 - Допринос за здравствено осигурање 1.145 хиљада динара и 412311 - Допринос за незапосленост 167 хиљада динара.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.3. Социјална давања запосленима, група 414000

Група 414000 – Социјална давања запосленима садржи синтетичка конта на којима се књиже исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова, расходи за образовање деце запослених, отпремнине и помоћи и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

Табела број 8: Група конта 414000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	8.000	20.238	19.206	19.206	95%	100%
2	Укупно организационе јединице	8.000	20.238	19.206	19.206	95%	100%
3	Укупно град Зрењанин	15.767	43.687	41.624	41.624	95%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за социјална давања запосленима у износу од 19.206 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на остале помоћи запосленим радницима.

3.1.3.4. Накнаде трошкова за запослене, група 415000

Група 415000 – Накнаде трошкова за запослене садржи синтетички конто на које се књиже накнаде трошкова за запослене.

Табела број 9: Група конта 415000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	12.000	10.800	10.010	10.010	93%	100%
2	Народно позориште "Тоша Јовановић"	2.000	2.076	2.074	2.074	99%	100%
3	Укупно организационе јединице	14.000	12.876	12.084	12.084	94%	100%
4	Укупно град Зрењанин	32.608	31.993	30.659	30.659	96%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за накнаду трошкова за запослене у износу од 10.010 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода које се односе на накнаде трошкова за превоз на посао и са посла.

2) Народно позориште „Тоша Јовановић“

Народно позориште исказало је расходе за накнаде трошкова за запослене у износу од 2.074 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела накнаде трошкова за превоз на посао и са посла.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нису утврђене неправилности.



3.1.3.5. Награде запосленима и остали посебни расходи, група 416000

Група 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи садржи синтетички конто на којем се књиже награде запосленима и остали посебни расходи.

Табела број 10: Група конта 416000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	5.000	5.050	4.905	4.905	97%	100%
2	Народно позориште "Тоша Јовановић"	2.220	2.144	1.670	1.670	78%	100%
3	Укупно организационе јединице	7.220	7.194	6.575	6.575	91%	100%
4	Укупно град Зрењанин	17.381	18.143	16.945	16.945	93%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за награде запосленима и остале посебне расходе у износу од 4.905 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода које се односе на јубиларне награде.

2) Народно позориште „Тоша Јовановић“

Народно позориште исказало је расходе за награде запосленима и остале посебне расходе у износу од 1.670 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела исплаћених јубиларних награда.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.6. Стални трошкови, група 421000

Група 421000 – Стални трошкови садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникације, трошкови осигурања, закупа имовине и опреме и остали трошкови.

Табела број 11: Група конта 421000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	289.392	296.947	275.599	275.599	93%	100%
2	Предшколска установа	23.711	25.037	21.487	21.487	86%	100%
3	Јавна установа спортски објекти Зрењанин	40.567	39.518	39.203	39.203	99%	100%
4	Народно позориште "Тоша Јовановић"	6.000	5.999	5.619	5.619	94%	100%
5	Културни центар Зрењанин	10.000	9.000	8.058	8.058	90%	100%
6	Завод за заштиту споменика културе	1.775	1.775	1.281	1.281	72%	100%
7	Укупно организационе јединице	371.445	378.276	351.247	351.247	92%	100%
8	Укупно град Зрењанин	403.127	410.497	378.480	378.480	92%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за сталне трошкове у износу од 275.599 хиљада динара и односе се на: (1) Трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 4.180 хиљаде динара, (2) Енергетске услуге у износу од 195.449 хиљада динара, (3) Комуналне услуге у износу од 61.094 хиљаде динара, (4) Услуге комуникација у износу од 12.329 хиљада динара, (5) Трошкове осигурања у износу од 2.324 хиљаде динара, (6) Закуп имовине и опреме у износу од 96 хиљада динара, (7) Остале трошкове у износу од 127 хиљаде динара.



У поступку ревизије извршили смо узорковање, дела рачуна за електричну енергију, природни гас и централно грејање. На основу узорковане документације нису утврђене неправилности.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

2) Предшколска установа Зрењанин

Предшколска установа исказала је расходе за сталне трошкове у износу од 21.487 хиљада динара, и односе се на: (1) Трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 454 хиљаде динара, (2) Енергетске услуге у износу од 16.331 хиљаде динара, (3) Комуналне услуге у износу од 1.960 хиљада динара, (4) Услуге комуникација у износу од 1.751 хиљаде динара, (5) Трошкове осигурања у износу од 990 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела рачуна за електричну енергију и централно грејање.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3) Културни центар Зрењанина

Културни центар исказао је расходе за за сталне трошкове у износу од 8.058 хиљада динара, и односе се на: (1) Трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 88 хиљада динара, (2) Енергетске услуге у износу од 6.900 хиљада динара, (3) Комуналне услуге у износу од 401 хиљаде динара, (4) Услуге комуникација у износу од 451 хиљаде динара, (5) Трошкове осигурања у износу од 174 хиљаде динара, (6) Остале трошкове у износу од 44 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела рачуна за централно грејање.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

4) Завод за заштиту споменика културе Зрењанин

Завод за заштиту споменика културе исказао је расходе за сталне трошкове у износу од 1.437 хиљада динара, и односе се на: (1) Трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 39 хиљада динара, (2) Енергетске услуге у износу од 1.093 хиљаде динара, (3) Услуге комуникација у износу од 245 хиљада динара, (4) Трошкове осигурања у износу од 40 хиљада динара, (6) Трошкове закупа имовине и опреме у износу од 20 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела рачуна за централно грејање.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

5) Јавна установа „Спортски објекти“ Зрењанин

Јавна установа „Спортски објекти“ исказала је расходе за за сталне трошкове у износу од 39.203 хиљада динара, и односе се на: (1) Трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 160 хиљада динара, (2) Енергетске услуге у износу од 31.397 хиљада динара, (3) Комуналне услуге у износу од 6.980 хиљаде динара, (4) Услуге комуникација у износу од 521 хиљаде динара, (5) Трошкове осигурања у износу од 145 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела рачуна за електричну енергију и природни гас.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

4) Народно позориште „Тоша Јовановић“ Зрењанин

Народно позориште исказало је расходе за сталне трошкове у износу од 5.619 хиљада динара.



У поступку ревизије извршили смо узорковање дела рачуна за електричну енергију, централно грејање, телефон, телекс, телефакс и мобилни телефон.

У поступку ревизије на основу узорковане документације нису утврђене неправилности.

3.1.3.7. Трошкови путовања, група 422000

Група 422000 – Трошкови путовања садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови службених путовања у земљи, трошкови службених путовања у иностранство, трошкови путовања у оквиру редовног рада, трошкови путовања ученика и остали трошкови транспорта.

Табела број 12: Група конта 422000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	Градска управа	24.340	27.538	27.378	27.378	99%	100%
2	Укупно организационе јединице	24.340	27.538	27.378	27.378	93%	100%
3	Укупно град Зрењанин	28.781	33.244	30.912	30.912	93%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за трошкове путовања у износу од 27.378 хиљада динара, и односе се на: (1) Трошкове службених путовања у земљи у износу од 878 хиљаде динара, (2) Трошкове службених путовања у иностранству у износу од 971 хиљада динара, (3) Трошкове путовања ученика у износу од 25.529 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела трошкова за превоз ученика.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.8. Услуге по уговору, група 423000

Група 423000 – услуге по уговору садржи конта на којима се евидентирају расходи за услуге за чије се обављање ангажују стручна лица по уговору или други субјекти, а обухвата синтетичка конта која се односе на: Административне услуге, компјутерске услуге, Услуге образовања и усавршавања запослених, Услуге информисања, Стручне услуге, Услуге за домаћинство и угоститељство, Репрезентација, Остале опште услуге.

Табела број 13: Група конта 423000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина града	49.500	49.200	47.744	47.744	97%	100%
2	Градonaчелник	20.640	25.625	25.170	25.170	98%	100%
3	Градско веће	20.000	18.500	13.073	13.073	71%	100%
4	Градска управа	262.930	285.833	256.334	223.211	78%	87%
5	Туристичка организација града Зрењанина	10.022	10.977	10.731	10.731	98%	100%
6	Предшколска установа	3.090	3.135	2.320	2.475	79%	107%
7	Народно позориште "Тоша Јовановић"	10.000	15.037	14.858	15.109	102%	103%
8	Народни музеј	4.179	6.402	6.291	6.291	98%	100%
9	Културни центар Зрењанин	9.770	11.397	11.344	11.344	100%	100%
10	Укупно организационе јединице	390.131	426.106	387.865	355.148	78%	92%
11	Укупно град Зрењанин	451.635	493.112	449.767	417.050	85%	93%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за услуге по уговору у износу од 256.334 хиљада динара, и односе се на: (1) Административне услуге у износу од 1.163 хиљаде динара, (2) Компјутерске услуге у износу од 4.971 хиљада динара, (3) Услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 1.471 хиљаде динара, (4) Услуге информисања у износу од 20.103 хиљада динара, (5) Стручне услуге у износу од 43.959 хиљада динара, (6) Услуге за



домаћинство и угоститељство у износу од 69 хиљада динара, (7) Репрезентацију у износу од 6.127 хиљада динара, (8) Остале опште услуге у износу од 178.471 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела услуга које се односе на одржавања софтвера, остале услуге штампања, остале финансијске услуге, остале стручне услуге, остале опште услуге, услуге информисања јавности, правног заступања пред домаћим судовима, затим дела поклона, дела накнада члановима комисија и израде планова детаљних и генералних регулација.

Град Зрењанин је у 2018. години извршио расходе у укупном износу од 33.123 хиљаде динара за израду следећих планова: (1) план генералне регулације насељеног места Елемир; (2) план генералне регулације локалитета „Југоисток“; (3) план генералне регулације „Багљаш“ Зрењанин; (4) план детаљне регулације радне зоне „Југоисток П-А“, „Југоисток П-Б“ и „Југоисток П- Д“; (5) план детаљне регулације насељеног места Клек (6) план генералне регулације насељеног места Арадац; (7) план генералне регулације насељеног места Елемир; (8) план генералне регулације „Мала Америка“ Зрењанин; (9) план генералне регулације насељеног места Ечка.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је:

- Град Зрењанин више је исказао расходе за услуге по уговору (423000) у износу од 33.123 хиљаду динара, док је мање исказао издатке за пројектно планирање (511400) по основу израде планова генералних и детаљних регулација и није извршио евидентирање у оквиру нефинансијске имовине и капитала у истом износу, што није у складу са чланом 10., 13., 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Препорука број 2

Препоручујемо одговорним лицима Града Зрењанина да издатке за израду планова генералних регулација евидентирају на прописаним економским класификацијама.

2) Скупштина града

Скупштина града је исказала расходе за услуге по уговору у износу од 47.743 хиљада динара, и односе се на: (1) Услуге штампања у износу од 86 хиљада динара, (2) Стручне услуге у износу од 46.674 хиљада динара, (3) Репрезентацију у износу од 834 хиљада динара, (4) Остале опште услуге у износу од 149 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела услуга које се односе на остале стручне услуге.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3) Градоначелник

Градоначелник је исказао расходе за услуге по уговору у износу од 25.170 хиљада динара, и односе се на: (1) Услуге превоза у износу од 113 хиљада динара, (2) Услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 340 хиљада динара, (3) Услуге информисања у износу од 3.328 хиљада динара, (4) Стручне услуге у износу од 11.105 хиљада динара, (5) Репрезентацију у износу од 3.744 хиљада динара, (6) Остале опште услуге у износу од 6.540 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела услуга које се односе на остале услуге штампања, услуге рекламе и пропаганде, остале стручне услуге и остале опште услуге.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.



4) Градско веће

Градско веће је исказало расходе за услуге по уговору у износу од 13.073 хиљаде динара, и односе се на: (1) Услуге информисања у износу од 600 хиљада динара, (2) Стручне услуге у износу од 10.794 хиљаде динара, (3) Репрезентацију у износу од 1.679 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела накнада члановима комисија и репрезентације.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

5) Туристичка организација града Зрењанина

Туристичка организација града Зрењанина исказала је расходе за услуге по уговору у износу од 10.731 хиљаде динара, и односе се на (1) Компјутерске услуге у износу од 240 хиљада динара, (2) Услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 62 хиљаде динара, (3) Услуге информисања у износу од 1.468 хиљада динара, (4) Стручне услуге у износу од 1.241 хиљада динара, (5) Репрезентацију у износу од 1.215 хиљада динара, (6) Остале опште услуге у износу од 6.505 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела осталих општинских услуга.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

6) Народно позориште „Тоша Јовановић“ Зрењанин

Народно позориште исказало је расходе за услуге по уговору у износу од 14.858 хиљада динара, и односе се на (1) Компјутерске услуге у износу од 71 хиљаде динара, (2) Услуге информисања у износу од 434 хиљаде динара, (3) Стручне услуге у износу од 12.176 хиљада динара, (4) Услуге за домаћинство и угоститељство у износу од 36 хиљада динара (5) Репрезентацију у износу од 706 хиљада динара, (6) Остале опште услуге у износу од 1.435 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела накнада члановима управног одбора, осталих стручних услуга, репрезентације, поклона и осталих општинских услуга.

У поступку ревизије на основу узорковане документације нису утврђене неправилности.

7) Народни музеј Зрењанин

Народни музеј исказао је расходе за услуге по уговору у износу од 6.291 хиљаде динара, и односе се на (1) Административне услуге у износу од 10 хиљада динара, (2) Компјутерске услуге у износу од 238 хиљада динара, (3) Услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 14 хиљада динара (4) Услуге информисања у износу од 1.236 хиљада динара, (5) Стручне услуге у износу од 4.673 хиљада динара, (6) Репрезентацију у износу од 120 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела осталих услуга штампања.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

8) Културни центар Зрењанина

Културни центар исказао је расходе за услуге по уговору у износу од 11.344 хиљаде динара, и односе се на (1) Административне услуге у износу од 44 хиљаде динара, (2) Компјутерске услуге у износу од 45 хиљада динара, (3) Услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 24 хиљада динара (4) Услуге информисања у износу од 2.481 хиљаде динара, (5) Стручне услуге у износу од 6.028 хиљада динара, (6) Услуге за домаћинство и угоститељство у износу од 319 хиљада динара, (7) Репрезентацију у износу од 191 хиљаде динара, (8) Остале опште услуге у износу од 2.212 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела услуга информисања јавности.



У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.9. Специјализоване услуге, група 424000

Група 424000 – специјализоване услуге обухвата синтетичка конта која се односе на: Пољопривредне услуге, Услуге образовања, културе и спорта, Медицинске услуге, Услуге одржавања аутопутева, Услуге одржавања националних паркова и природних површина, Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге, Остале специјализоване услуге.

Табела број 14: Група конта 424000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	218.713	219.871	174.819	174.819	80%	100%
2	Предшколска установа	3.356	3.356	1.986	1.831	55%	92%
3	Народно позориште "Тоша Јовановић"	2.160	1.944	1.267	1.016	39%	59%
4	Укупно организационе јединице	224.229	225.171	178.072	177.306	79%	100%
5	Укупно град Зрењанин	246.714	251.044	197.053	196.647	78%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за специјализоване услуге у износу од 174.819 хиљада динара, и односе се на: (1) Услуге образовања, културе и спорта у износу од 25.920 хиљаде динара, (2) Медицинске услуге у износу од 1.922 хиљада динара, (3) Услуге одржавања националних паркова и природних површина у износу од 48.514 хиљада динара, (4) Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге у износу од 53.237 хиљада динара, (5) Остале специјализоване у износу од 45.226 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода за специјализоване услуге, а односе се на услуге културе, услуге одржавања националних паркова и природних површина, услуге очувања животне средине, геодетске услуге и остале специјализоване услуге.

2) Предшколска установа Зрењанин

Предшколска установа исказала је расходе за специјализоване услуге у износу од 1.986 хиљада динара, и односе се на: (1) Услуге образовања, културе и спорта у износу од 138 хиљада динара, (2) Медицинске услуге у износу од 978 хиљада динара, (3) Остале специјализоване у износу од 870 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода за специјализоване услуге, а односе се на услуге превоза, образовања и остале специјализоване услуге.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је:

- Предшколска установа Зрењанин је више исказала расходе на економској класификацији Специјализоване услуге (424000) у износу од 155 хиљада динара, а мање на економској класификацији Услуге по уговору (423000) у истом износу, а односи се на услугу организовања превоза деце, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем.

Препорука број 3

Препоручујемо одговорним лицима Предшколске установе Зрењанин да расходе евидентирају на прописаним економским класификацијама у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем.

3) Народно позориште „Тоша Јовановић“ Зрењанин

Народно позориште исказало је расходе за специјализоване услуге у износу од 1.267 хиљада динара. У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односи на услуге превоза, услуге шивења позоришних костима и учествовање у покрићу дела трошкова у учествовању на фестивалу.



У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је:

- Народно позориште „Тоша Јовановић“ Зрењанин више је исказало расходе на економској класификацији Специјализоване услуге (424000) у износу од 251 хиљаду динара, а мање на економској класификацији Услуге по уговору (423000) у истом износу а односи се на услуге превоза и услуге шивења што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем.

Препорука број 4

Препоручујемо одговорним лицима Народног позоришта „Тоша Јовановић“ Зрењанин да расходе евидентирају на прописаним економским класификацијама у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем.

3.1.3.10. Текуће поправке и одржавање, група 425000

Група 425000 – текуће поправке и одржавање обухвата синтетичка конта која се односе на: текуће поправке и одржавање зграда и објеката и текуће поправке и одржавање опреме.

Табела број 15: Група конта 425000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	601.891	616.758	430.200	430.200	70%	100%
2	Предшколска установа	7.586	6.828	6.768	6.768	99%	100%
3	Завод за заштиту споменика културе	3.293	6.513	3.014	3.014	46%	100%
4	Укупно организационе јединице	612.770	630.100	439.982	439.982	69%	100%
5	Укупно град Зрењанин	649.508	668.671	462.388	462.388	69%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за текуће поправке и одржавање у износу од 430.200 хиљада динара, и односе се на: (1) Текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 422.939 хиљада динара (2) Текуће поправке и одржавање опреме у износу од 7.261 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање зграда, текуће поправке и одржавање осталих објеката, механичке поправке и поправке електричне и електронске опреме.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

2) Предшколска установа Зрењанин

Предшколска установа исказала је расходе за текуће поправке и одржавање у износу од 6.768 хиљада динара, и односе се на: (1) Текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 5.285 хиљада динара (2) Текуће поправке и одржавање опреме у износу од 1.483 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на радове на крову.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3) Завод за заштиту споменика културе Зрењанин

Завод за заштиту споменика културе исказао је расходе за текуће поправке и одржавање у износу од 3.026 хиљада динара, и односе се на: (1) Текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 2.741 хиљаде динара (2) Текуће поправке и одржавање опреме у износу од 285 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање зграда.



У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.11. Материјал, група 426000

Група 426000 – материјал обухвата синтетичка конта која се односе на: административни материјал, материјали за пољопривреду, материјали за образовање и усавршавање запослених, материјали за саобраћај, материјали за очување животне средине и науку, материјали за образовање, културу и спорт, медицински и лабораторијски материјали, материјали за одржавање хигијене и угоститељство и материјали за посебне намене.

Табела број 16: Група конта 426000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	18.792	27.654	19.415	19.415	70%	100%
2	Предшколска установа	34.404	35.011	32.012	32.012	91%	100%
3	Народно позориште "Тоша Јовановић"	1.805	2.448	2.321	2.321	95%	100%
4	Укупно организационе јединице	55.001	65.112	53.748	53.748	82%	100%
5	Укупно град Зрењанин	76.438	87.764	72.298	72.298	82%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за материјал у износу од 19.415 хиљаде динара, и односе се на: (1) Административни материјал у износу од 6.370 хиљаде динара, (2) Материјале за образовање и усавршавање запослених у износу од 1.430 хиљаде динара, (3) Материјале за саобраћај у износу од 8.956 хиљада динара, (4) Материјале за одржавање хигијене и угоститељства у износу од 59 хиљада динара (5) Материјале за посебне намене у износу од 2.600 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на стручну литературу за редовне потребе запослених, бензин и потрошни материјал.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

2) Предшколска установа Зрењанин

Предшколска установа исказала је расходе за материјал у износу од 32.012 хиљада динара и односи се на: (1) Административни материјал у износу од 1.647 хиљада динара, (2) Материјале за образовање и усавршавање запослених у износу од 143 хиљаде динара, (3) Материјале за саобраћај у износу од 1.585 хиљада динара, (4) Материјале за образовање, културу и спорт у износу од 1.722 хиљада динара (5) Медицинске и лабораторијске материјале у износу од 43 хиљаде динара, (6) Материјале за одржавање хигијене и угоститељства у износу од 26.073 хиљаде динара, (7) Материјале за посебне намене у износу од 799 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на канцеларијски материјал, остале расходе за одећу, обућу и униформе и намирнице за припремање хране.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3) Народно позориште „Тоша Јовановић“ Зрењанин

Народно позориште исказало је расходе за материјал у износу од 2.321 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода за материјал за културу и стручну литературу за редовне потребе запослених.

У поступку ревизије на основу узорковане документације нису утврђене неправилности.



3.1.3.12. Отплата домаћих камата, група 441000

Група 441000 – Отплата домаћих камата садржи синтетичка конта: отплата камата на домаће хартије од вредности, отплата камата осталим нивоима власти, отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама, отплата камата домаћим пословним банкама, отплата камата осталим домаћим кредиторима, отплата камата домаћинствима у земљи, отплата камата на домаће финансијске деривате, отплата камата на домаће менице, финансијске промене на финансијским лизинзима.

Табела број 17: Група конта 441000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	18.500	16.811	16.809	16.809	100%	100%
2	Укупно организационе јединице	18.500	16.811	16.809	16.809	100%	100%
3	Укупно град Зрењанин	18.500	16.811	16.809	16.809	100%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за отплату домаћих камата у износу од 16.809 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе отплату камата домаћим пословним банкама.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.13. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама група 451000

Група 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама садржи синтетичка конта на којима се књиже текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Табела број 18: Група конта 451000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	12.116	55.066	54.303	54.303	99%	100%
2	Укупно организационе јединице	12.116	55.066	54.303	54.303	99%	100%
3	Укупно град Зрењанин	12.116	55.066	54.303	54.303	99%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 54.303 хиљаде динара, и односе се на: (1) Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 39.303 хиљада динара, (2) Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 15.000 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на капиталне субвенције за пољопривреду.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.14. Субвенције приватним предузећима, група-454000

Група 454000 – Субвенције приватним предузећима садржи синтетичка конта на којима се књиже текуће субвенције приватним предузећима и капиталне субвенције приватним предузећима.



Табела број 19: Група конта 454000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	8.500	4.501	2.913	2.913	65%	100%
2	Укупно организационе јединице	8.500	4.501	2.913	2.913	65%	100%
3	Укупно град Зрењанин	8.500	4.501	2.913	2.913	65%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за субвенције приватним предузећима у износу од 2.913 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на текуће субвенције приватним предузећима.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.15. Текући трансфери осталим нивоима власти, група 463000

Група 463000 – Трансфери осталим нивоима власти садржи текуће трансфере осталим нивоима власти и наменске трансфере осталим нивоима власти.

Табела број 20: Група конта 463000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	447.685	475.393	462.744	462.744	97%	100%
2	Укупно организационе јединице	447.685	475.393	462.744	462.744	97%	100%
3	Укупно град Зрењанин	447.685	475.393	462.744	462.744	97%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за текуће трансфере осталим нивоима власти у износу од 462.744 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на текуће трансфере нивоу градова и наменске трансфере нивоу градова.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.16. Остале дотације и трансфери, група 465000

Група 465000- Остале дотације и трансфери садржи синтетичка конта остале текуће дотације и трансфери и остале капиталне дотације и трансфери.

Табела број 21: Група конта 465000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	30.000	29.055	29.054	29.054	100%	100%
2	Предшколска установа	18.766	18.041	18.040	18.040	100%	100%
3	Народно позориште "Тоша Јовановић"	5.300	5.293	5.268	5.268	100%	100%
5	Укупно организационе јединице	54.066	52.389	52.362	52.362	98%	100%
6	Укупно град Зрењанин	79.411	77.245	75.401	75.401	98%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за остале дотације и трансфере у износу од 29.054 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на остале текуће дотације по закону.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.



2) Предшколска установа Зрењанин

Предшколска установа исказала је расходе за остале дотације и трансфере у износу од 18.040 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на остале текуће дотације по закону.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3) Народно позориште „Тоша Јовановић“ Зрењанин

Народно позориште „Тоша Јовановић“ исказало је расходе за остале дотације и трансфере у износу од 5.268 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на остале текуће дотације по закону.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.17. Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група 472000

Група 472000- Накнада за социјалну заштиту из буџета садржи синтетичка конта, и то: накнаде из буџета у случају болести и инвалидности; за породилско одсуство; за децу и породицу; за случај незапослености; за старосне и породичне пензије из буџета; у случају смрти; за образовање, културу, науку и спорт; за становање и живот; остале накнаде из буџета.

Табела број 22: Група конта 472000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	139.473	153.194	130.410	130.410	85%	100%
2	Укупно организационе јединице	139.473	153.194	130.410	130.410	85%	100%
3	Укупно град Зрењанин	141.013	154.734	138.444	138.444	89%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу од 130.411 хиљада динара, и односе се на: (1) Накнаде из буџета за децу и породицу у износу од 75.021 хиљаде динара, (2) Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт у износу од 11.379 хиљада динара, (3) Накнаде из буџета за становање и живот у износу од 31.449 хиљада динара, (4) Остале накнаде из буџета у износу од 12.562 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на накнаде из буџета за децу и породицу, ученичке стипендије, исхрану и смештај ученика, превоз ученика и накнаде из буџета за становање и живот.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.18. Дотације невладиним организацијама, група 481000

Група 481000- Дотације невладиним организацијама садржи синтетичка конта, и то: дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима и дотације осталим непрофитним институцијама.

Табела број 23: Група конта 481000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	113.801	120.351	119.399	119.399	99%	100%
2	Укупно организационе јединице	113.801	120.351	119.399	119.399	99%	100%
3	Укупно град Зрењанин	132.351	138.657	135.878	135.878	98%	100%



1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за накнаде за дотације невладиним организацијама у износу од 119.399 хиљаде динара, и односе се на: (1) Дотације Црвеном крсту Србије у износу од 3.300 хиљаде динара, (2) Дотације осталим непрофитним институцијама у износу од 116.099 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на дотације спортским омладинским организацијама и дотације осталим удружењима грађана.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.19. Порези, обавезне таксе, казне и пенали, група 482000

Група конта 482000 – Порези, обавезне таксе, казне и пенали садржи синтетичка конта и то: Остали порези, Обавезне таксе и Новчане казне и пенале.

Табела број 24: Група конта 482000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	22.005	20.087	17.885	17.885	89%	100%
2	Укупно организационе јединице	22.005	20.087	17.885	17.885	89%	100%
3	Укупно град Зрењанин	25.695	23.991	20.5877	20.587	86%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за порезе, обавезне таксе, казне и пенале у износу од 17.886 хиљаде динара и односе се на: (1) Остале порезе у износу од 16.939 хиљада динара (2) Обавезне таксе у износу од 787 хиљада динара, (3) Новчане казне у износу од 160 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на регистрацију возила, остале порезе и судске таксе.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.3.20. Новчане казне и пенали по решењу судова, група 483000

Група конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова садржи синтетички конто Новчане казне и пенали по решењу судова.

Табела број 25: Група конта 483000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	40.050	46.544	46.508	46.508	100%	100%
2	Предшколска установа	8.000	9.812	9.798	9.798	100%	100%
3	Укупно организационе јединице	48.050	56.356	56.306	56.306	100%	100%
4	Укупно град Зрењанин	51.837	61.614	60.530	60.530	98%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је расходе за новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 46.508 хиљада динара. У поступку ревизије на основу узорковане документације нису утврђене неправилности.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на новчане казне и пенале по решењу судова.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.



2) Предшколска установа Зрењанин

Предшколска установа исказала је расходе за новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 9.798 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо узорковање дела расхода који се односе на новчане казне и пенале по решењу судова.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нисмо утврдили неправилности.

3.1.4. Издаци за нефинансијску имовину

3.1.4.1. Зграде и грађевински објекти, група 511000

Група 511000 - Зграде и грађевински објекти обухвата синтетичка конта која се односе на: куповину зграда и објеката, изградњу зграда и објеката, капитално одржавање зграда и објеката и пројектно планирање.

Табела број 26: Група конта 511000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	635.691	590.389	228.261	261.384	44%	115%
2	Народно позориште "Тоша Јовановић"	14.050	14.050	13.979	13.979	99%	100%
3	Укупно организационе јединице	649.741	604.439	242.240	275.363	46%	114%
4	Укупно град Зрењанин	671.619	625.147	245.678	278.801	45%	113%

1) Градска управа

Градска управа исказала је издатке за зграде и грађевинске објекте у укупном износу од 228.260 хиљада динара, који су евидентирани на следећим економским класификацијама: (1) Куповина зграда и објеката у износу од 30.565 хиљада динара; (2) Изградња зграда и објеката у износу од 96.647 хиљада динара; (3) Капитално одржавање зграда и објеката у износу од 94.048 хиљада динара; (4) Пројектно планирање у износу од 6.999 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо да у току 2018. године није извршено повећање нефинансијске имовине класа 010000 и њених извора заједно са евидентирањем издатака у овиру класе 500000- Издаци за нефинансијску имовину већ се у пословним књигама Града евидентирање нефинансијске имовине и капитала врши наредне године приликом састављања завршног рачуна, уместо у тренутку настанка издатка што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препорука број 5

Препоручујемо одговорним лицима да евидентирање повећања вредности нефинансијске имовине и њених извора у капиталу врше ажурно у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству.

2) Народно позориште „Тоша Јовановић“ Зрењанин

Зграде и грађевински објекти, група 511000 исказана је у износу од 13.979 хиљада динара а издаци су евидентирани на субаналитичком конту Капитално одржавање установа културе (конто 511394). У поступку ревизије утврдили смо да се издаци евидентирани на овом конту односе на радове на „адаптацији фоајеа и хидроизолаторских радова“ у згради Народног позоришта.

У поступку ревизије на основу узорковане документације нису утврђене неправилности.

3.1.4.2. Машине и опрема, група 512000

Група 512000 – Машине и опрема обухвата синтетичка конта: Опрема за саобраћај, административна опрема, опрема за пољопривреду, опрема за заштиту животне средине,



медицинска и лабораторијска опрема, Опрема за образовање, науку, културу и спорт, опрема за војску, опрема за јавну безбедност, Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема.

Табела број 27: Група конта 512000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	11.020	21.773	17.339	17.339	80%	100%
2	Укупно организационе јединице	11.020	21.773	17.339	17.339	80%	100%
3	Укупно град Зрењанин	26.208	37.719	29.231	29.231	77%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је издатке за машине и опрему на следећим економским класификацијама: (1) Административна опрема у износу од 14.959 хиљада динара; (2) Опрема за културу науку и спорт у износу од 1.500 хиљада динара; (3) Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема у износу од 880 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо да у току 2018. године није извршено истовремено повећање Нефинансијске имовине класа 010000 и њених извора са настанком издатака у овиру класе 500000 - Издаци за нефинансијску имовину већ се у пословним књигама Града евидентирање нефинансијске имовине и капитала врши наредне године приликом састављања завршног рачуна, уместо у тренутку настанка издатка што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

3.1.4.3. Земљиште, група 541000

Група 541000 – Земљиште обухвата два аналитичка конта на којима се евидентирају издаци за набавку земљишта и издаци за побољшање земљишта.

Табела број 28: Група конта 541000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	43.680	27.166	7.751	7.751	29%	100%
2	Укупно организационе јединице	43.680	27.166	7.751	7.751	29%	100%
3	Укупно град Зрењанин	43.680	27.166	7.751	7.751	29%	100%

1) Градска управа

Градска управа исказала је издатке за земљиште у укупном износу од 7.750 хиљада динара који су евидентирани на субаналитичком конту 541112- Набавка грађевинског земљишта.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нису утврђене неправилности.

3.1.5. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине

3.1.5.1. Отплата главнице домаћим кредиторима, група 611000

Група 611000 – Отплата главнице домаћим кредиторима обухвата синтетичка конта: Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција, Отплата главнице осталим нивоима власти, Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама, Отплата главнице домаћим пословним банкама, Отплата главнице осталим домаћим кредиторима, Отплата главнице домаћинствима у земљи, Отплата главнице на домаће финансијске деривате, Отплата домаћих меница, Исправка унутрашњег дуга.

Табела број 29: Група конта 611000

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	161.500	155.100	155.092	155.092	100%	100%
2	Укупно организационе јединице	161.500	155.100	155.092	155.092	100%	100%



3	Укупно град Зрењанин	161.500	155.100	155.092	155.092	100%	100%
---	----------------------	---------	---------	---------	---------	------	------

1) Градска управа

Градска управа исказала је исказала издатке за отплату главнице домаћим пословним банкама у износу од 155.092 хиљаду динара који се односе на отплату главнице по основу закљученог уговора о инвестиционом кредиту од 20.10.2014.године, са банкама „Banka Intesa“ ад Београд, „Erstebanka“ ад Нови Сад и „Комерцијална банка“ ад Београд.

У поступку ревизије финансијских извештаја на основу узорковане документације нису утврђене неправилности.

3.2. Биланс прихода и расхода

У наредној табели исказани су подаци о текућим приходима и примањима од продаје нефинансијске имовине који су остварени у претходној и текућој години. Исказани су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину који су извршени у претходној и текућој години, као и подаци који су везани за утврђивање резултата пословања града Зрењанина за текућу и претходну годину.

Табела број 30: Биланс прихода и расхода

у хиљадама динара

Број конта	О П И С	Претходна	Текућа	Налаз ревизије	Разлика (4-5)
		година	година		
1	2	3	4	5	6
700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	3.721.125	4.274.708	4.274.708	0
800000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	3.661.077	4.107.372	4.107.372	0
710000	Порези	2.750.884	3.053.014	3.053.014	0
711000	Порез на доходак добит и капиталне добитке	1.849.827	2.021.719	2.021.719	0
712000	Порез на фонд зарада	26	1	1	0
713000	Порез на имовину	738.693	874.753	874.753	0
714000	Порез на добра и услуге	123.497	123.039	123.039	0
716000	Други порези	38.841	33.502	33.502	0
730000	Донације, помоћи и трансфери	338.556	534.028	534.028	0
732000	Донације и помоћи од међународних организација	370	2.393	2.393	0
733000	Трансфери од других нивоа власти	338.186	531.635	531.635	0
740000	Други приходи	524.585	511.527	511.527	0
741000	Приходи од имовине	247.608	261.015	261.015	0
742000	Приходи од продаје добара и услуга	198.640	179.536	193.874	14.338
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	28.488	30.630	30.630	0
744000	Доброволни трансфери од физичких и правних лица	4.051	274	274	0
745000	Мешовити и неодређени приходи	45.798	40.072	26.569	-13.503
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	47.052	8.803	8.803	0
772000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	47.052	8.803	7.968	-835
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	60.048	167.336	167.336	0
810000	Примања од продаје основних средстава	12.122	22.294	22.294	0
811000	Примања од продаје непокретности	11.674	22.278	22.278	0
812000	Примања од продаје покретне имовине	448	16	16	0
840000	Примања од продаје природне имовине	47.926	145.042	145.042	0
841000	Примања од продаје земљишта	47.926	145.042	145.042	0
400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	3.429.701	3.884.771	3.884.771	0
500000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	3.146.639	3.589.571	3.589.571	0
410000	Расходи за запослене	927.681	1.031.067	1.031.067	0
411000	Плате, додаци и накнаде запослених	734.893	796.268	796.268	0
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	131.689	142.612	142.612	0
413000	Накнаде у натури	2.406	2.959	2.959	0
414000	Социјална давања запосленима	10.750	41.624	41.624	0
415000	Накнаде трошкова за запослене	31.370	30.659	30.659	0
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	16.573	16.945	16.945	0
420000	Коришћење услуга и роба	1.398.801	1.590.897	1.590.897	0
421000	Стални трошкови	261.279	378.479	378.479	0
422000	Трошкови путовања	26.809	30.912	30.912	0
423000	Услуге по уговору	415.081	449.767	417.050	32.717
424000	Специјализоване услуге	284.060	197.053	196.647	406
425000	Текуће поправке и одржавање	346.962	462.388	462.388	0
426000	Материјал	64.610	72.298	72.298	0
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	22.195	16.809	16.809	0



441000	Отплата домаћих камата	22.195	16.809	16.809	0
450000	Субвенције	42.175	57.216	57.216	0
451000	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	36.866	54.303	54.303	0
454000	Субвенције приватним предузећима	5.309	2.913	2.913	0
460000	Донације, дотације и трансфери	450.718	538.145	538.145	0
463000	Трансфери осталим нивоима власти	397.664	462.744	462.744	0
465000	Остале дотације и трансфери	53.054	75.401	75.401	0
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	113.609	138.444	138.444	0
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	113.609	138.444	138.444	0
480000	Остали расходи	191.451	216.993	216.993	0
481000	Дотације невладиним организацијама	128.364	135.878	135.878	0
482000	Порези, обавезне таксе и казне	32.247	20.585	20.585	0
483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	30.746	60.530	60.530	0
485000	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	94	0	0	0
500000	Издаци за нефинансијску имовину	283.071	295.200	295.200	0
510000	Основна средства	273.858	283.443	283.443	0
511000	Зграде и грађевински објекти	252.486	245.678	278.801	-33.123
512000	Машине и опрема	19.316	29.231	29.231	0
513000	Остале некретнине и опрема	0	4.054	4.054	0
515000	Нематеријална имовина	2.056	4.480	4.480	0
520000	Залихе	4.434	4.006	4.006	0
522000	Залихе производње	988	1.328	1.328	0
523000	Залихе робе за даљу продају	3.446	2.678	2.678	0
540000	Природна имовина	4.779	7.751	7.751	0
541000	Земљиште	4.779	7.751	7.751	0
	УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА			0	0
	Вишак прихода и примања-буџетски суфицит	291.424	389.937	389.937	0
	Мањак прихода и примања - буџетски дефицит			0	0
	КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА	2	289.121	289.121	0
	Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	0	289.121	289.121	0
	Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине			0	0
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године			0	0
	Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита			0	0
	Износ приватизационих примања коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	2		0	0
	ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА	159.165	155.092	155.092	0
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	159.165	155.092	155.092	0
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине				0
321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ	132.261	523.966	523.966	0
	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (за пренос у наредну годину)	132.261			
	Део вишка прихода и примања наменских опредељен за наредну годину		523.966	523.966	0
	Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	132.261	523.966	523.966	0



3.3. Биланс стања

3.3.1. Попис имовине и обавеза

Директни корисници Града Зрењанина

У складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем²¹, начелница Градске управе донела је решења о образовању комисија за попис са задатком редовног годишњег пописа имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године:

1. Комисија за попис основних средстава, ситног инвентара и имовине других правних лица;
2. Комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената;
3. Комисија за попис краткорочних и дугорочних потраживања и финансијских пласмана и краткорочних и дугорочних обавеза;

Све пописне комисије донеле су свој План рада.

Правилником о попису имовине и обавеза од 30.11.2018. године и Упутством за рад комисија за попис од 30.11.2018. године који је донела начелница Градске управе ближе је уређен начин вршења пописа.

Комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената је дана 30.1.2019. године саставила Извештај о попису новчаних средстава и готовинских еквивалената на дан 31.12.2018. године, уз који је приложила пописне листе.

Комисија за попис краткорочних и дугорочних потраживања и финансијских пласмана и краткорочних и дугорочних обавеза је дана 14.2.2019. године саставила Извештај о попису краткорочних и дугорочних потраживања и финансијских пласмана и краткорочних и дугорочних обавеза на дан 31.12.2018. године, уз који је приложила пописне листе разврстане по директним корисницима средстава буџета града Зрењанина.

Комисија за попис основних средстава (непокретности и опреме) је дана 20.3.2019. године саставила Извештај о попису основних средстава на дан 31.12.2018. године, уз који је приложила пописне листе. Наведени извештај садржи предлог да се изврши расход основних средстава и то: осталих саобраћајних објеката, водовода, опреме за копнени саобраћај, канцеларијске опреме, рачунарске опреме, комуникационе опреме, електронске и фотографске опреме, опреме за домаћинство и угоститељство, опреме за јавну безбедност, остале некретнине и опреме, остале нематеријалне имовине и комуникационе опреме. Комисија за попис основних средстава и ситног инвентара није детаљно образложила разлоге за расходовање.

Начелница градске управе је дана 22.3.2019. године донела Решење о резултатима пописа на дан 31.12.2018. године и Решење о измени Решења о резултатима пописа на дан 31.12.2018. године којим се усвајају Извештаји пописних комисија и налаже расходовање Основних средстава, Осталих саобраћајних објеката, Водовода, Опреме за копнени саобраћај, Канцеларијске опреме, Рачунарске опреме, Комуникационе опреме, Електронске и фотографске опреме, Опреме за домаћинство и угоститељство, Опреме за јавну безбедност и Остале некретнине и опреме, садашње вредности осам хиљада динара, и задужују одељења и службе у оквиру Градске управе града Зрењанина да у току 2019. године приступе устројавању нове евиденције основних средстава-опреме, а све у складу са Препоруком Комисије за попис садржане у Извештају Комисије за попис основних средстава на дан 31.12.2018. године од 20.03.2019. године.

Ревизорски тим није присуствовао редовном годишњем попису имовине и обавеза, већ је ревизија извршена на основу пописних листа, извештаја пописних комисија и одлука у вези са пописом.

²¹ „Службени гласник РС“ бр. 118/2013 и 137/2014



У поступку ревизије на основу узорковане докуменатације утврђене су следеће неправилности приликом вршења пописа:

- пописом није обухваћено утврђивање природних разлика између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, као ни вредносно обрачунавање пописане имовине, што није у складу са чланом 9. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем,
- Извештаји о извршеном попису не садрже стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза, евентуалне разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, узроке неслагања између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, начин књижења, примедбе и објашњења лица која рукују, односно која су задужена материјалним и новчаним вредностима о утврђеним разликама, што није у складу са чланом 13. став 1. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем.
- Комисија за попис основних средстава и ситног инвентара је у Извештају о извршеном попису предложила расходовање основних средстава, и то једног дела: осталих саобраћајних објеката, водовода, опреме за копнени саобраћај, канцеларијске опреме, рачунарске опреме, комуникационе опреме, електронске и фотографске опреме, опреме за домаћинство и угоститељство, опреме за јавну безбедност, остале некретнине и опреме и остале нематеријалне имовине а да претходно није детаљно образложила разлоге за расходовање истих.
- Комисија за попис основних средстава и ситног инвентара није израдила Извештај о попису основних средстава у року који је прописан Упутством за рад комисија за попис и Планом Комисије, односно рок за завршетак према Плану рада Комисије за попис је 23.01.2019. године а Извештај је израђен 20.03.2019. године.
- Комисија за попис није извршила попис домаћих акција и осталог капитала у износу од 457 хиљада динара и није у потпуности извршила попис обавеза по основу расхода за запослене и обавеза по основу осталих расхода за запослене у износу од 71 хиљаду динара.

Попис имовине и обавеза узоркованих ставки индиректних корисника града Зрењанина

Приликом вршења ревизије пописа директних и индиректних корисника Града Зрењанина, у узоркованој документацији утврдили смо да директни и индиректни корисници нису у потпуности извршили попис имовине и обавеза, и то:

- (1) Туристичка организација града Зрењанина није извршила попис: потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу од 264 хиљаде динара, датих аванса, депозита и кауција у износу од 52 хиљаде динара, није у потпуности извршен попис: обавеза према добављачима у износу од 126 хиљада динара;
- (2) Установа „Резервати природе“ Зрењанин није извршила попис: потраживања по основу продаје у друга потраживања у износу од 2.375 хиљада динара; датих аванса, депозита и кауција у износу од 150 хиљада динара; обавеза по основу расхода за запослене у износу од 570 хиљада динара; примљених аванса у износу од 134 хиљаде динара; обавеза према добављачима у износу 689 хиљада динара; обавеза из односа буџета и буџетских корисника у износу 112 хиљаде динара;
- (3) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ није извршила попис: обавеза по основу расхода за запослене и обавеза по основу осталих расхода за запослене у износу од 1.506 хиљаду динара; осталих обавеза из пословања у износу од 96 хиљада динара;
- (4) Народни музеј Зрењанин није у потпуности извршио попис потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу од 291 хиљаду динара, није извршио попис ванбилансне активе у износу од 1.720 хиљада динара;
- (5) Историјски архив није у извршио попис обавеза по основу расхода за запослене и обавеза по основу осталих расхода за запослене у износу од 683 хиљаде динара;
- (6) Културни центар Зрењанин није извршио попис: обавеза по основу расхода за запослене и обавеза по основу осталих расхода за запослене у износу од 820 хиљада динара, примљених депозита у



износу од 416 хиљада динара и обавеза према добављачима у износу од 28 хиљада динара; (7) Завод за заштиту споменика културе није извршио попис обавеза по основу расхода за запослене и обавеза по основу осталих расхода за запослене у износу од 592 хиљаде динара; (8) Јавна установа спортски објекти Зрењанин није извршила попис осталих обавеза у износу 242 хиљаде динара; (9) Савремена галерија Зрењанин није извршила попис ванбилансне активе у износу од 796 хиљада динара; (10) Народно позориште „Тоша Јовановић“ није извршило попис обавеза по основу расхода за запослене и обавеза по основу осталих расхода за запослене у износу од 2.291 хиљаду динара и ванбилансне активе у износу од 293 хиљаде динара.

Ризик

Спровођењем пописа на начин који није у складу са прописима јавља се ризик од губитка и неовлашћеног коришћења имовине као и да позиције у Билансу стања неће одговарати реалном стању имовине и капитала.

Препорука број 6

Препоручујемо одговорним лицима Града Зрењанина да изврше свеобухватан попис имовине и обавеза у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

3.3.2. Актива

Укупна актива исказана у Билансу стања на дан 31. децембра 2018. године износи 10.868.227 хиљада динара, а састоји се од нефинансијске имовине у износу од 8.190.905 хиљада динара (75,37%) и финансијске имовине у износу од имовине у износу од 2.677.322 хиљаде динара (24,63%).

(А) Нефинансијска имовина

Укупна нефинансијска имовина Града Зрењанина обухвата нефинансијску имовину у сталним средствима у износу од 8.180.774 хиљада динара и нефинансијску имовину у залихама у износу од 10.131 хиљаде динара.

Нефинансијска имовина у сталним средствима

Укупна нефинансијска имовина у сталним средствима обухвата: (1) Некретнине и опрему у износу од 5.616.521 хиљада динара, (2) Култивисану имовину у износу од 361 хиљаду динара, (3) Драгоцености у износу од 6.619 хиљада динара, (4) Природну имовину у износу од 1.118.635 хиљада динара, (5) Нефинансијску имовину у припреми и авансе у износу од 984.322 хиљаде динара и (6) Нематеријалану имовину у износу од 454.316 хиљада динара.

Табела број 31: Укупна нефинансијска имовина у сталним средствима града Зрењанина у хиљадама динара

Ред број	Назив	Износ садашње вредности (неотписане вредности) на дан 31.12.2018. године	% учешћа
1	Некретнине и опрема	5.616.521	69
2	Култивисана имовина	361	0
3	Драгоцености	6.619	0,1
4	Природна имовина	1.118.635	14
5	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	984.322	12
6	Нематеријална имовина	454.316	6
7	Укупно	8.180.774	100

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврдили смо мање је евидентирана и исказана вредност Нефинансијске имовине у сталним средствима (конто 010000) за износ од 33.123 хиљада динара, за издатке који је Град Зрењанин извршио а евидентирао на економској класификацији класи 400000 - Текући расходи а односи се на



израду планова генералних и детаљних регулација (објашњено у тачки 3.1.3.8 Извештаја) што је супротно члану 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и члану 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препорука број 7

Препоручујемо одговорним лицима Града Зрењанина да евидентирају имовину која се односи на планове генералних регулација.

Зграде и грађевински објекти (011100)

У консолидованом обрасцу Биланса стања на дан 31.12.2018. године садашња вредност зграда и грађевинских објеката исказана је у износу од 5.398.711 хиљада динара.

Највећу вредност зграда и грађевинских објеката исказала је Градска управа у износу од 5.366.298 хиљада динара, а односе се на следеће непокретности: (1) стамбене зграде и станови садашње вредности 481.344 хиљада динара, (2) пословне зграде садашње вредности 1.362.287 хиљада динара, (3) пословни простор и други објекти садашње вредности 508.188 хиљада динара, (4) саобраћајни објекти садашње вредности 1.347.190 хиљада динара, (5) објекти водоводне инфраструктуре садашње вредности 698.402 хиљада динара и (6) остали објекти садашње вредности 968.887 хиљада динара.

Индиректни корисник Народни музеј је евидентирао зграде и грађевинске објекте чија је садашња вредност на дан 31.12.2018. године исказана у износу од 4.793 хиљаде динара а индиректни корисник Културни центар је евидентирао зграде и грађевинске објекте чија је садашња вредност на дан 31.12.2018. године исказана у износу од 27.620 хиљада динара.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је да у пословним књигама града није евидентирана следећа имовина: (1) стамбени простор укупне површине 52.831 м²; (2) објекти за потребе образовања површине 1.885 м²; (3) некатегорисани путеви укупне површине 15.747.597 м², (4) локални путеви укупне површине 1.987.856 м²; (5) базен површине 3.735 м², (6) улица и тргови укупне површине 10.813.805 м².

Опрема (011200)

У консолидованом обрасцу Биланс стања на дан 31.12.2018. године садашња вредност опреме исказана је у износу од 117.542 хиљада динара.

Највећа вредност опреме је у пословним књигама Градске управе у износу од 61.024 хиљаде динара и односи се на опрему за саобраћај, административну опрему, опрему за заштиту животне средине, медицинску и лабораторијску опрему, опрему за образовање и опрему за јавну безбедност.

У Предшколској установи Зрењанин евидентирана је садашња вредност опреме у износу од 12.167 хиљада динара и односи се на опрему за саобраћај, канцеларијску опрему, рачунарску опрему, комуникациону опрему, опрему за домаћинство и угоститељство и опрему за образовање.

Остале некретнине и опрема (011300)

У консолидованом обрасцу Биланс стања на дан 31.12.2018. године садашња вредност осталих некретнина и опреме евидентирана је у износу од 100.268 хиљада динара, а највећу вредност је исказала Градска управа у износу од 96.307 хиљаде динара која се односи на декоративно осветљење, мобилијар и контролне уређаје у трафо станицама.

Култивисана имовина (011200)

У консолидованом билансу стања исказана је вредност култивисане имовине у износу од 361 хиљаду динара преузета из биланса стања Месне заједнице Елемир у износу од 262



хиљаде динара и Месне заједнице Михајлово у износу д 92 хиљаде динара, а односи се на вишегодишње засаде (саднице дрвећа).

Драгоцености (012000)

У консолидованом билансу стања исказана је вредност драгоцености у износу од 6.619 хиљада динара и то код Народног музеја.

Природна имовина (014000)

У консолидованом билансу стања исказана је природна имовина у износу од 1.118.635 хиљада динара, а односи се на земљиште. Највећу вредност земљишта у пословним књигама исказали су: (1) Градска управа у износу од 1.115.824 хиљада динара а односи се на грађевинско земљиште у износу од 975.975 хиљада динара и остало земљиште и придружена водена површина у износу од 139.849 хиљада динара, (2) Месне заједнице (збирно) у износу од 2.566 хиљада динара, (3) Народни музеј у износу од 225 хиљада динара и (4) Савремена галерија у износу од 20 хиљада динара.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је да Град није у пословном књигама евидентирао грађевинско земљиште укупне површине 7.025.885 м².

Нефинансијска имовина у припреми и аванси (015000)

У консолидованом билансу стања исказана је вредност нефинансијске имовине у припреми у износу од 984.322 хиљаде динара и обухвата: (1) Нефинансијску имовину у припреми у укупном износу од 950.825 хиљада динара и то код Градске управе у износу од 708.554 хиљаде динара, Месних заједница (збирно) у износу од 222.781 хиљада динара, Јавне установе спортски објекти у износу од 60 хиљада динара и Народног позоришта 19.430 хиљада динара и (2) Авансе за нефинансијску имовину у укупном износу од 33.497 хиљада динара што се односи на Градску управу у износу од 20.635 хиљада динара и Месне заједнице (збирно) у износу од 12.862 хиљаде динара.

Нефинансијска имовина у припреми (015100)

Градска управа је исказала вредност нефинансијске имовине у припреми у износу од 708.554 хиљаде динара која се односи на: (1) Стамбене грађевинске објекте у припреми у износу од 22.873 хиљаде динара, (2) Пословне зграде и друге грађевинске објекте у припреми у износу од 135.148 хиљада динара, (3) Саобраћајни објекти у припреми у износу од 137.620 хиљада динара, (4) Водоводна инфраструктура у припреми у износу од 345.100 хиљада динара, (5) Други објекти у припреми у износу од 63.764 хиљаде динара, (6) Саобраћајна опрема у припреми у износу од 2.297 хиљада динара и (7) Остале некретнине и опрема у припреми у износу од 1.752 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо да је у нефинансијској имовини у припреми евидентирана имовина која је преузета из ЈП „Дирекција за изградњу и уређења града Зрењанина“ у вредности од 246.681 хиљада динара за коју није утврђено стварно стање и степен довршености ради евентуалног књиговодственог преноса у употребу.

У узоркованој документацији утврдили смо да је евидентирана следећа нефинансијска имовина у припреми за коју нам је достављена документација да су радови окончани:

(1) Објекат дечија установа „Алиса у земљи чуда“ Зрењанин, у вредности 36.673 хиљада динара за који нам је достављена окончана ситуација од 11.08.2014.године и за који је издата употребна дозвола 30.10.2017.године;

(2) Изградња фонтане на Тргу слободе у Зрењанину у вредности од 22.841 хиљада динара, за коју нам је достављена окончана ситуацију у износу 15.896 хиљада динара од 19.09.2017. године.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је:



- у консолидованом билансу стања више је исказана нефинансијска имовина у припреми (015000) у износу од 52.569 хиљада динара а мање некретнина и опрема (011000) у истом износу за објекте за које постоји документација да су радови окончани и да се они користе, што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем.

- евидентирана имовина која је преузета из ЈП „Дирекција за изградњу и уређења града Зрењанина“ у вредности од 246.681 хиљада динара за коју није утврђено стварно стање и степен довршености ради евентуалног књиговодственог преноса у употребу.

Аванси за нефинансијску имовину (015200)

Месне заједнице су исказале вредност аванса за нефинансијску имовину у износу од 12.862 хиљада динара. На основу писменог изјашњења Одељења за финансије Града Зрењанина и увидом у документацију, утврђено је да су следеће месне заједнице исказале авансе за нефинансијску имовину иако су испостављени рачуни за изведене радове:

(1) Месна заједница Чента је исказала авансе за нефинансијску имовину у износу од 5.635 хиљада динара за: израду „пројектно – техничке документације постројења за пречишћавање отпадних вода насељеног места“ и за израду „пројекта санитарног канализационог система“ за које су 2011. и 2012. године испостављени рачуни.

(2) Месна заједница Стајићево је исказала авансе за нефинансијску имовину у износу од 2.000 хиљада динара за израду „главног пројекта фекалне канализације“ за коју је 2015. године испостављен рачун.

(3) Месна заједница Јанков мост исказала је авансе за нефинансијску имовину у износу од 2.000 хиљада динара за који је 2012. године испостављена окончана ситуација за радове на водоводној мрежи.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је:

- у консолидованом билансу стања више су исказани аванси за нефинансијску имовину (015200) у износу од 7.635 хиљада динара а мање нефинансијска имовина у припреми (015100) у истом износу за израду пројектно техничке документације за коју су испостављени рачуни што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем.

- у консолидованом билансу стања више су исказани аванси за нефинансијску имовину (015200) у износу од 2.000 хиљада динара а мање зграде и грађевински објекти (конто 011100) у истом износу за радове на водоводној мрежи за које постоји окончана ситуација, што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем.

Народно позориште „Тоша Јовановић“ Зрењанин

Народно позориште „Тоша Јовановић“ Зрењанин исказало је нефинансијску имовину у припреми у износу од 19.430 хиљада динара. Вредност нефинансијске имовине у припреми је евидентирана за изведене радове на „адаптацији фоајеа и изведених хидроизолаторских радова“ на згради Народног позоришта у Зрењанину. Окончана ситуација за изведене радове је испостављена 02. фебруара 2018. године а Записник о примопредаји је сачињен 01. фебруара 2018. године.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је:

- у консолидованом Билансу стања више је исказана нефинансијска имовина у припреми у износу од 19.430 хиљада динара, а мање је исказан конто зграде и грађевински објекти (конто 011100) за радове на „адаптацији фоајеа и изведених хидроизолаторских радова“ на згарди Народног позоришта у Зрењанину што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем.



Препорука број 8

Препоручујемо одговорним лицима Града Зрењанина да инвестиције које су окончане и стављене у функцију књиговодствено пренесу у употребу.

Препорука број 9

Препоручујемо одговорним лицима Града Зрењанина да утврде статус имовине која је налази у припреми а која је преузета од ЈП „Дирекција за изградњу и уређења града Зрењанина“ ради идентификовања исте и евентуалног књиговодственог преноса у употребу.

Препорука број 10

Препоручујемо одговорним лицима Града Зрењанина да правилно евидентирају авансе за нефинансијску имовину.

Нематеријална имовина (016000)

У консолидованом билансу стања исказана је нематеријална имовина у износу од 454.316 хиљада динара, исказали су је: (1) Градска управа у износу од 55.411 хиљада динара и односи се на компјутерски софтвер у износу од 2.350 хиљада динара, књижеван и уметничка дела у износу од 685 хиљада динара, пројектно техничку документацију у износу од 52.375 хиљада динара; (2) Туристичка организација града Зрењанина у износу од 622 хиљада динара; (3) Месне заједнице у износу од 2.112 хиљада динара; (4) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ у износу од 42.055 хиљада динара; (5) Народни музеј у износу од 2.477 хиљада динара; (6) Савремена галерија уметности 351.639 хиљада динара.

Нефинансијска имовина у залихама (020000)

У консолидованом билансу стања исказана је нефинансијска имовина у залихама у садашњој вредности 10.131 хиљаду динара, која је преузета из биланса стања: (1) Туристичке организације града Зрењанина у износу од 326 хиљада динара; (2) Градске библиотеке Жарко Зрењанин у износу од 8.685 хиљада динара; (3) Народни музеј у износу од 604 хиљада динара; (4) Културни центар у износу од 516 хиљада динара.

(Б) Финансијска имовина

У консолидованом билансу стања на дан 31.12.2018. године исказана је финансијска имовина у нето износу од 2.677.322 хиљада динара и чини је: дугорочна финансијска имовина 457 хиљада динара; новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани 1.818.412 хиљада динара и активна временска разграничења 336.655 хиљада динара.

Дугорочна финансијска имовина – конто 110000

Дугорочна финансијска имовина исказана је у износу од 457 хиљада динара.

Домаће акције и остали капитал – конто 111900

У Билансу стања Града домаће акције и остали капитал су исказани у износу од 457 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо да је Град Зрењанин има исказано учешће у капиталу у јавних предузећа, јавних комуналних предузећа и другог облика организовања у купном износу 457 хиљада динара, док је учешће у капиталу која је евидентирано у Агенцији за привредне регистре износи 2.331.018 хиљада динара, док је у пословним књигама јавних предузећа, јавних комуналних предузећа и другог облика организовања евидентирано учешће у капиталу у износу од 1.947.725 хиљада динара.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је:

- постоји знатно неслагање учешћа у капиталу који је евидентиран у пословним књигама Града у износу од 457 хиљада динара са подацима који су евидентирани у књигама ЈП, ЈКП,



привредног друштва и другог облика организовања у износу од 1.947.725 хиљада динара и учешћа у капиталу евидентираног у Агенцији за привредне регистре у износу од 2.331.018.173 динара.

- више је исказан конто Домаће акције и остали капитал (конто 111900) у износу од 113 хиљада динара а мање стање на конту Жиро и текућем рачуну (конто 121100) у истом износу што није у складу са чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем.

Ризик

Уколико се не усагласе подаци о висини учешћа Града у капиталу јавних предузећа и привредних друштава постоји ризик од погрешног исказивања финансијске имовине у финансијским извештајима града Зрењанина.

Препорука број 11

Препоручујемо одговорним лицима града Зрењанина да предузму све активности да се идентификује тачно стање учешћа у капиталу јавних предузећа и привредних друштава чији је град оснивач и да предузму активности да јавна предузећа и привредна друштва у сарадњи са градом као оснивачем усагласе вредност оснивачког капитала исказаног у пословним књигама и уписаног код Агенције за привредне регистре.

Препорука број 12

Препоручујемо одговорним лицима да правилно искажу стање жиро и текућег рачуна.

Дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција – конто 112100

У консолидованом обрасцу Биланс стања дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција су исказане у износу од 56 хиљада динара код месних заједница.

Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани – конто 121000

Жиро и текући рачун – конто 121100

Стање на Жиро и текућим рачунима на дан 31.12.2018. године исказано је у износу од 526.723 хиљаде динара и то код следећих корисника: (1) Градска управа 502.627 хиљада динара; (2) Установа резервати природе 4.266 хиљада динара; (3) Предшколска установа 508 хиљада динара; (4) Јавна установа спортски објекти Зрењанин 45 хиљада динара; (5) Завод за заштиту споменика културе 1.609 хиљада динара; (6) Народни музеј 6.684 хиљада динара; (7) Културни центар 440 хиљада динара; (8) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 102 хиљаде динара; (9) Месне заједнице 7.90 хиљада динара, (10) стање подрачуна 2.535 хиљада динара.

Издвојена новчана средства и акредитиви – конто 121200

У консолидованом обрасцу Биланс стања издвојена новчана средства и акредитиви су исказани у износу од 1.024 хиљада динара код следећих корисника: (1) Месне заједнице Ечка 1.005 хиљада динара; (2) Месна заједница Златица 19 хиљада динара.

Благајна – конто 121300

У консолидованом билансу стања исказана је благајна у износу од три хиљаде динара и то код Народног позориште „Тоша Јовановић“.

Девизни рачун – конто 121400

У консолидованом билансу стања исказан је девизни рачун у износу четири хиљаде динара код Народног позориште „Тоша Јовановић“.



Остала новчана средства – 121700

У консолидованом билансу стања исказана су остала новчана средства у износу од две хиљада динара код месних заједница.

Хартије од вредности – 121900

У консолидованом билансу стања исказане су хартије од вредности у износу од 1.474 динара и то код Градске народне библиотеке „Жарко Зрењанин“.

Краткорочна потраживања – конто 122000

Потраживања по основу продаје и друга потраживања – конто 122100

У консолидованом билансу стања исказана су потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу од 1.608.214 хиљада динара и то код: (1) Градске управе 1.558.194 хиљада динара; (2) Туристичка организација града Зрењанина 330 хиљада динара; (3) Установа резервати природе 2.375 хиљада динара; (4) Предшколска установа 21.275 хиљада динара; (5) Јавна установа спортски објекти Зрењанин 550 хиљада динара; (6) Завод за заштиту споменика културе три хиљаде динара; (7) Историјски архив осам хиљада динара; (8) Народни музеј 2.219 хиљада динара; (9) Културни центар 1.967 хиљада динара; (10) Народно позориште „Тоша Јовановић“ 4.739 хиљада динара; (11) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 999 хиљада динара; (12) Савремена галерија 47 хиљада динара, (13) Месне заједнице 15.508 хиљада динара.

1) Градска управа. Потраживања по основу продаје и друга потраживања исказана су у билансу стања Градске управе износу од 1.558.194 хиљада динара и односе се на Купце у земљи (122110) у износу од 1.557.885 хиљада динара и Потраживања од запослених (122140) у износу од 309 хиљада динара.

(1) Купци у земљи (конто 122110) исказани су у износу од 1.557.885 хиљада динара. На основу помоћних књига и евиденција града утврђена је следећа аналитика: потраживање на име рефундације сталних трошкова у износу од 5.822 хиљаде динара; потраживања од физичких и правних лица у износу од 16.597 хиљада динара; потраживања на име изворних јавних прихода преузета од локалне пореске администрације 1.356.185 хиљада динара; потраживања на име закупнине за пословно – стамбени простор 159.021 хиљада динара; потраживање на име накнаде за уређење грађевинског земљишта 20.260 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо да у пословним књигама града Зрењанина нису евидентирана потраживања по основу Накнаде за коришћење грађевинског земљишта. Према образложењу Заменика начелника одељења за финансије број 400-6-228/2019-IV-02-01 од 30.04.2019. године, Накнада за коришћење грађевинског земљишта од тренутка увођења као јавни приход администрирало је ЈП „Дирекција за изградњу и уређење грађевинског земљишта“, чији је правни следбеник „ЈП за урбанизам“. Наплата јавног прихода вршила се на рачун прихода буџета града Зрењанина. Од 2013. године је укинута овај облик јавних прихода и од тада су ненаплаћена потраживања остала у јавном предузећу ради наплате до краја измирења потраживања. Према подацима добијених од „ЈП за урбанизам“ на дан 31.12.2018. године потраживања на име накнаде за коришћење грађевинског земљишта износе 245.373 хиљаде динара.

У поступку ревизије утврдили смо да у пословним књигама града није евидентирано потраживање на име доприноса за уређење грађевинског земљишта по основу плаћања на рате. Стање потраживања на дан 31.12.2018. године износи 2.433 хиљада динара.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности:

- у пословним књигама града мање су евидентирана и у финансијским извештајима мање су исказана потраживања по основу продаје и друга потраживања на име накнаде за коришћење



грађевинског земљишта у износу од 245.373 хиљаде динара, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем. - у пословним књигама града мање су евидентирана и у финансијским извештајима мање су исказана потраживања по основу продаје и друга потраживања на име доприноса за уређивање грађевинског земљишта у износу од 2.433 хиљаде динара, што није у складу са што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем.

Препорука број 13

Препоручујемо одговорним лицима града Зрењанина да предузму активности да се потраживања по основу накнаде за коришћење грађевинског земљишта свеобухватно евидентирају и исказу у финансијским извештајима.

Препорука број 14

Препоручујемо одговорним лицима града Зрењанина да предузму активности да се потраживања по основу доприноса за уређивање грађевинског земљишта свеобухватно евидентирају и исказу у финансијским извештајима.

2) Установа „Резервати природе“. Потраживања по основу продаје и друга потраживања исказана су у билансу стања Установе „Резерват природе“ у износу од 2.375 хиљада динара, и односе се на потраживања од купаца у износу од 2.205 хиљада динара и потраживања од купаца – авансни рачуни 171 хиљаду динара. Потраживања од купаца се односе на рачуне услужних радњи за лов и риболов.

3) Предшколска установа Зрењанин. Потраживања по основу продаје и друга потраживања исказана су у билансу стања Предшколске установе у износу од 21.275 хиљада динара и односе се на: потраживања од купаца у износу од 15.213 хиљада динара; потраживања од фондова по основу исплаћених накнада запосленима у износу од 446 хиљада динара и остала краткорочна потраживања у износу од 5.616 хиљада динара.

4) Народно позориште „Тоша Јовановић“. Потраживања по основу продаје и друга потраживања исказана су у билансу стања Народног позоришта „Тоша Јовановић“ у износу од 4.739 хиљада динара и односе се на: потраживања од купаца у износу 4.689 хиљада динара и спорна потраживања од купаца 50 хиљада динара. Потраживања од купаца односе се на потраживања од закупа у износу од 4.543 хиљада динара и потраживања по основу продаја улазница 146 хиљада динара. Потраживања од закупа у износу од 4.543 хиљада динара у највећем делу се односе на следеће купце: УР „Зелено звоно“ Зрењанин 3.997 хиљада динара; књижара „Театар“ Зрењанин 419 хиљада динара; удружење „See ic“ Београд 58 хиљада динара. Народно позориште „Тоша Јовановић“ води пред Привредним судом у Зрењанину спор против УР „Зелено звоно“ Зрењанин, по основу Уговора о закупу пословних просторија и програмској сарадњи. Спорна потраживања од купаца у износу од 50 хиљада динара се односе на дуг ДД „Војводина пут“ Зрењанин за две новогодишње представе.

Дати аванси, депозити и кауције – конто 123200

У консолидованом билансу стања исказани су дати аванси, депозити и кауције у износу од 33.361 хиљада динара и то код: (1) Градоначелника 150 хиљада динара; (2) Градског већа четири хиљаде динара; (3) Градске управе 28.059 хиљада динара; (4) Туристичка организација града Зрењанина 52 хиљаде динара; (5) Установа резервати природе 150 хиљада динара; (6) Завод за заштиту споменика културе 1.639 хиљада динара; Историјски архив једна хиљада динара; Народни музеј 10 хиљада динара; Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 43 хиљаде динара; Историјски архив хиљаду динара; Месне заједнице 3.253 хиљада динара.

1) Градоначелник, Градско веће и Градска управа. Према подацима исказаним у главној књизи дати аванси, депозити и кауције на дан 31.12.2018. године исказани су у износу од



28.212 хиљада динара и односе се на: авансе за набавку материјала 901 хиљада динара (4 хиљаде динара градско веће; 897 хиљада динара градска управа); авансе за набавку робе 3.430 хиљаде динара код градске управе и авансе за обављање услуга 23.882 хиљаде динара (150 хиљада динара код градоначелника; 23.732 хиљада динара код градске управе).

Остали краткорочни пласмани – конто 123900

У консолидованом билансу стања исказани су стали краткорочни пласмани у износу од 150.000 хиљада динара код Градске управе.

Разграничени расходи до једне године – конто 131100

У консолидованом билансу стања исказани су разграничени расходи до једне године у износу од 27.390 хиљада динара код следећих корисника: (1) Градске управе 19.218 хиљада динара; (2) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 37 хиљада динара; (3) Месне заједнице 8.135 хиљада динара.

Обрачунати неплаћени расходи и издаци – конто 131200

У консолидованом билансу стања исказани су обрачунати неплаћени расходи и издаци у износу од 217.233 хиљада динара код следећих корисника: (1) Скупштине града 260 хиљада динара; (2) Градоначелника 1.120 хиљада динара (3) Правобранилаштва града Зрењанина 318 хиљада динара; (4) Градске управе 122.987 хиљада динара; (5) Заштитника грађана 163 хиљада динара; (6) Туристичка организација града Зрењанина 2.033 хиљада динара; (7) Установа резервати природе 1.371 хиљада динара; (8) Предшколска установа 22.798 хиљада динара; (9) Историјски архив 950 хиљада динара; (10) Народни музеј 914 хиљада динара; (11) Културни центар 2.272 хиљада динара; (12) Народно позориште „Тоша Јовановић“ 5.096 хиљада динара; (13) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ две хиљаде динара; (14) Јавна установа спортски објекти 9.209 хиљада динара; (15) Месне заједнице 43.823 хиљада динара; (16) Савремена галерија 853 хиљада динара; (17) Завод за заштиту споменика културе 882 хиљаде динара.

Остала активна временска разграничења – конто 131300

У консолидованом билансу стања исказана су остала активна временска разграничења су исказана у износу од 92.032 хиљаде динара код: (1) Градске управе 90.098 хиљада динара; (2) Туристичка организација града Зрењанина две хиљаде динара; (3) Установа резервати природе 134 хиљаде динара; (4) Културни центар 416 хиљада динара; (5) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 219 хиљада динара; (6) Месне заједнице 319 хиљада динара, (7) подрачуни 846 хиљада динара.

Ванбилансна актива - конто 351000

У консолидованом билансу стања исказана је ванбилансна актива у износу од 19.054 хиљада динара.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је:

- мање је евидентирана и исказана ванбилансна актива у износу од 343.067 хиљада динара јер нису евидентирани менице и банкарске гаранције, који су у поступцима набавки узети од понуђача као средство обезбеђења, и то директни корисник: Градска управа у износу од 339.693 хиљада динара и индиректни корисници: Предшколска установа града Зрењанина 1.542 хиљада динара и Завод за заштиту споменика културе 1.831 хиљаду динара што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.



Препорука број 15

Препоручујемо одговорним лицима да се у пословним књигама Градске управе, Предшколске установе и Завода за заштиту споменика културе евидентира тачно стање ванбилансне активе.

3.3.3. Пасива

Укупна пасива у консолидованом билансу стања града Зрењанина на дан 31.12.2018. године исказана је у нето вредности од 10.868.227 хиљада динара.

Обавезе

У консолидованом билансу стања града Зрењанина обавезе су исказане у износу од 2.593.318 хиљада динара, од чега дугорочне обавезе износе 465.116 хиљада динара; обавезе по основу расхода за запослене 30.975 хиљада динара; обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене 9.488 хиљада динара; обавезе из пословања 268.799 хиљада динара и пасивна временска разграничења 1.818.940 хиљада динара.

Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака (211400)

У Билансу стања Града обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака су исказане код Градске управе у износу од 465.116 хиљада динара и односе се на кредит код „Banka Intesa“ ад Београд у износу од 155.050 хиљада динара; „Erstebanka“ ад Нови Сад у износу од 275.100 хиљада динара и Комерцијална банка ад Београд 34.966 хиљада динара.

Обавезе за плате и додатке (231000)

У консолидованом билансу стања исказане су обавезе за плате и додатке у износу од 22.938 хиљада динара које чине обавезе следећих корисника: (1) Скупштине града 59 хиљада динара; (2) Градоначелника 82 хиљада динара; (3) Правобранилаштво града Зрењанина 174 хиљада динара; (4) Градске управе 7.180 хиљаде динара; (5) Заштитника грађана 105 хиљада динара; (6) Туристичка организација града Зрењанина 452 хиљаде динара; (7) Установа резервати природе 270 хиљада динара; (8) Предшколска установа 6.947 хиљада динара; (9) Јавна установа спортски објекти Зрењанин 1.045 хиљада динара; (10) Завод за заштиту споменика културе 254 хиљаде динара; (11) Историјски архив 583 хиљаде динара; (12) Културни центар 700 хиљада динара; (13) Народно позориште „Тоша Јовановић“ 1.501 хиљада динара; (14) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 723 хиљаде динара; (15) Савремена галерија 277 хиљада динара; (16) Месне заједнице 2.586 хиљаде динара.

Народни музеј у билансу стања на дан 31.12.2018. године није исказао обавезе за плате и додатке у износу од 967 хиљада динара а односи се на плату за месец децембар 2018. године.

Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ је обавезе према запосленима по привременим и повременим пословима у току 2018. године евидентирала на конту 231000 – обавезе за плате и додатке уместо на конту 237300 – обавезе по основу нето исплата.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је следеће:

- У консолидованом билансу стања града Зрењанина на дан 31.12.2018. године мање су исказане обавезе за плате и додатке у износу од најмање 967 хиљада динара услед неевидентирања обавеза за плате индиректног корисника Народни музеј, што није у складу са чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

- У консолидованом билансу стања на дан 31.12.2018. године више су исказане обавезе за плате и додатке (конто 231000) у износу од најмање 78 хиљада динара а мање обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору (конто 237300) услед неправилност евидентирања



обавеза индиректног корисника Градске народне библиотеке „Жарко Зрењанин“, што није у складу са чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Обавезе по основу накнаде запосленима – конто 232000

У консолидованом билансу стања исказане су обавезе по основу накнаде запосленима у износу од 1.312 хиљада динара које чине обавезе следећих корисника: (1) Туристичка организација града Зрењанина 46 хиљада динара; (2) Установа резервати природе 54 хиљада динара; (3) Предшколска установа 836 хиљада динара; (4) Јавна установа спортски објекти Зрењанин 156 хиљада динара; (5) Завод за заштиту споменика културе 28 хиљада динара; месне заједнице 77 хиљада динара; (6) Градска народна библиотека 75 хиљада динара; (7) Савремена галерија 40 хиљада динара.

Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца – конто 234000

У консолидованом билансу стања исказане су обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 4.106 хиљада динара које чине обавезе следећих корисника: (1) Скупштине града 11 хиљада динара; (2) Градоначелника 14 хиљада динара; (3) Правобранилаштво града Зрењанина 32 хиљада динара; (4) Градске управе 1.380 хиљаде динара; (5) Заштитника грађана 17 хиљада динара; (6) Туристичка организација града Зрењанина 78 хиљада динара; (7) Установа резервати природе 46 хиљада динара; (8) Предшколска установа 1.129 хиљада динара; (9) Јавна установа спортски објекти Зрењанин 195 хиљада динара; (10) Завод за заштиту споменика културе 46 хиљада динара; (11) Историјски архив 100 хиљада динара; (12) Културни центар 120 хиљада динара; (13) Народно позориште „Тоша Јовановић“ 256 хиљада динара; (14) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 123 хиљаде динара; (15) Месне заједнице 511 хиљада динара; (16) Савремена галерија 48 хиљаде динара.

Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ је на конту 234000 – обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца евидентирала обавезе према запосленима по привременим и повременим пословима, уместо на конту 237500, 237600, 237700 обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, здравствено осигурање и доприноса за случај незапослености за услуге по уговору. Обавезе Градске народне библиотеке „Жарко Зрењанин“ у износу од 13 хиљада динара које су исказане у билансу стања на дан 31.12.2018.године више су исказане на конту 234000 обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца а мање на конту 237000- Службена путовања и услуге по уговору.

Месне заједнице Чента, Јанков Мост, Граднулица, Книћанин, Доситеј Обрадовић Банатски Деспотовац, Арадац, Бело Блати, Ботош, Клек, Лукићево, Перлез, Стајићево, Томашевац, Орловат, Доља Црни Шор, Лукино село, Лазарево, Елемир, Зелено пољем Меленци, Ечка, Мужља, Михајлово, Мала Америка су обавезе према запосленима по привременим и повременим пословима евидентирале на конту 234000 – обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца уместо на конту 237500, 237600, 237700 обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, здравствено осигурање и доприноса за случај незапослености за услуге по уговору. Обавезе месних заједнице у износу од 193 хиљада динара које су исказане у билансу стања на дан 31.12.2018.године више су исказане на конту 234000 обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца а мање на конту 237000- Службена путовања и услуге по уговору.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је следеће:

- У консолидованом билансу стања града Зрењанина на дан 31.12.2018. године мање су исказане обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца у износу од најмање 164 хиљада динара услед неевидентирања обавеза за исплату социјалних доприноса на терет



послодавца индиректног корисника Народни музеј, што није у складу са чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

- У консолидованом билансу стања на дан 31.12.2018. године више су исказане обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца конто 234000 у износу од најмање 206 хиљада динара а мање обавезе на конту 237000 Службена путовања и услуге по уговору, услед неправилност евидентирања обавеза индиректног корисника Градске народне библиотеке „Жарко Зрењанин“ у износу од 13 хиљада динара и Месних заједница у износу од 193 хиљада динара, што није у складу са чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Препорука број 16

Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају обавезе на прописаним економским класификацијама.

Препорука број 17

Препоручујемо одговорним лицима да исказују у финансијским извештајима обавезе за плате и додатке и социјалне доприносе на терет послодавца.

Службена путовања и услуге по уговору- конто 237000.

У консолидованом билансу стања исказане су обавезе за службена путовања и услуге по уговору у износу од 2.399 хиљада динара које чине обавезе следећих корисника: (1) Туристичка организација града Зрењанина 414 хиљада динара; (2) Установа резервати природе 200 хиљада динара; (3) Предшколска установа 44 хиљада динара; (4) Јавна установа спортски објекти Зрењанин 199 хиљада динара; (5) Завод за заштиту споменика културе 96.398 динара; (6) Месне заједнице 1.114 хиљада динара; (7) Савремена галерија 210 хиљада динара, (8) Градска народна Библиотека „Жарко Зрењанин“ 56 хиљада динара, (9) Завод за заштиту споменика културе 162 хиљаде динара.

Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене – конто 240000

Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене исказане су у износу од 9.488 хиљада динара и чине их обавезе директних корисника у износу од 4.963 хиљаде динара и обавезе индиректних корисника: (1) Туристичке организације града Зрењанина 125 хиљада динара; (2) Предшколска установа 2.954 хиљада динара; (3) Јавна установа „Спортски објекти“ Зрењанин 120 хиљада динара; (4) Народно позориште „Тоша Јовановић“ 534 хиљада динара; (5) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 310 хиљада динара; (6) Савремена галерија 104 хиљада динара; (7) Завод за заштиту споменика културе 102 хиљаде динара ; (8) Месне заједнице (збирно) 276 хиљада динара.

Обавезе из пословања

Обавезе за остале расходе – конто 251000

Примљени аванси (251100)

У консолидованом билансу стања исказани су примљени аванси у износу од 14.976 хиљада динара и чине их примљени аванси следећих корисника: (1) Градске управе у износу од 14.557 хиљада динара; (2) Установе резервати природе у износу од 133 хиљаде динара; (3) Месних заједница (збирно) у износу од 286 хиљада динара.

Примљени депозити (251200)

У консолидованом билансу стања исказани су примљени депозити у износу од 433 хиљада динара и чине их примљени депозити следећих корисника: (1) Културни центар у износу од 415 хиљада динара и (2) Месних заједница 18 хиљада динара.



Обавезе према добављачима –конто 252000

У консолидованом билансу стања исказане су обавезе према добављачима у износу од 174.685 хиљаде динара који је преузет из биланса стања следећих корисника: (1) Скупштине града 150 хиљада динара; (2) Градоначелника 988 хиљада динара; (3) Правобранилаштва града Зрењанина 28 хиљада динара; (4) Градске управе 107.801 хиљаде динара; (5) Туристичка организација града Зрењанина 918 хиљада динара; (6) Установа резервати природе 689 хиљада динара; (7) Предшколска установа 10.887 хиљада динара; (8) Јавна установа спортски објекти Зрењанин 7.291 хиљада динара; (9) Завод за заштиту споменика културе 277 хиљада динара; (10) Историјски архив 266 хиљада динара; (11) Народни музеј 914 хиљада динара; (12) Културни центар 1.452 хиљаде динара; (13) Народно позориште „Тоша Јовановић“ 2.805 хиљада динара; (14) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 802 хиљаде динара; (15) Месне заједнице 39.243 хиљада динара, (16) Савремена галерија 174 хиљаде динара.

У поступку ревизије обавеза из пословања на захтев ревизије, град Зрењанин је упутио директним и индиректним корисницима независне конфирмације на адресе добављача. Од укупно 88 захтева за потврду стања обавеза (конфирмације) чија је књиговодствена вредност 134.528 хиљада динара, добијено је 69 одговора или 78%, што је дато у следећој табели:

Табела број 32: Конфирмације

у хиљадама динара

Р.бр.	Буџетски корисник	Упућено	Одговорено	Књиговодствено стање примљених конфирмација	Стање по примљеним конфирмацијама	Више исказано - разлика	Мање исказано - разлика
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Градска управа	55	40	91.375	142.551		-51.176
2.	Предшколска установа Зрењанин	16	14	8.893	9.254		-361
3.	МЗ Меленце	6	5	8.309	2.917	5.392	
4.	МЗ Елемир	8	6	10.766	3.130	7.636	
	Укупно	88	69	119.343	157.852	13.028	-51.537

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је да није усаглашено стање обавеза, јер према примљеним конфирмацијама обавезе износе 157.852 хиљаде динара, а укупна књиговодствена вредност обавеза примљених конфирмација према тестираним повериоцима исказана у пословним књигама града Зрењанина и узоркованих индиректних корисника износи 119.343 хиљада, што је за 38.509 хиљада динара мање од стања према примљеним конфирмацијама.

Код Градске управе највећа разлика односи се на стање потраживања које је исказало ЈКП „Чистоћа и зеленило“ Зрењанин у износу од 32.853 хиљада динара.

Препорука број 18

Препоручујемо одговорним лицима града Зрењанина да усагласе стање својих обавеза са повериоцима.

Остале обавезе – конто 254000

У консолидованом билансу стања исказане су остале обавезе у износу од 77.859 хиљада динара који су преузете из биланса стања: (1) Скупштине града 11 хиљада динара; градоначелника 1 хиљада динара; (2) Градског правобранилаштва 12 хиљада динара; (3) Градске управе 77.381 хиљаде динара; (4) Установа резервати природе 112 хиљаде динара; (5) Јавна установа спортски објекти Зрењанин 203 хиљаде динара; (6) Завод за заштиту споменика културе 13 хиљада динара; (7) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 96 хиљада динара; (8) Месне заједнице 30 хиљада динара.



Пасивна временска разграничења

Разграничени плаћени расходи и издаци – 291200

У консолидованом билансу стања исказани су разграничени плаћени расходи и издаци у износу од 60.751 хиљада динара који су преузети из биланса стања следећих корисника: (1) Градоначелник 150 хиљада динара; (2) Градско веће четири хиљаде динара; (3) Градска управа 47.277 хиљада динара; (4) Туристичка организација града Зрењанина 52 хиљаде динара; (5) Установа резервати природе 150 хиљада динара; (6) Завод за заштиту споменика културе 1.639 хиљада динара; (7) Историјски архив једну хиљаду динара; (8) Народни музеј 10 хиљада динара; (9) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 80 хиљада динара; (10) Месне заједнице 11.388 хиљада динара.

Обрачунати ненаплаћени приходи и примања – 291300

У консолидованом билансу стања исказани су обрачунати ненаплаћени приходи и примања у износу од 1.601.650 хиљада динара који су преузети из биланса стања следећих корисника: (1) Градска управа 1.558.194 хиљада динара; (2) Туристичка организација града Зрењанина 330 хиљада динара; (3) Установа резервати природе 2.205 хиљада динара; (4) Предшколска установа 15.214 хиљада динара; (5) Јавна установа спортски објекти Зрењанин 550 хиљада динара, (6) Завод за заштиту споменика културе 3 хиљаде динара, (7) Историјски архив 8 хиљада динара, (8) Народни музеј 2.150 хиљада динара; (9) Културни центар 1.967 хиљада динара; (10) Народно позориште „Тоша Јовановић“ 4.739 хиљада динара; (11) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 781 хиљаду динара; (12) Месне заједнице 15.509 хиљада динара.

Остала пасивна временска разграничења – 291900

У консолидованом билансу стања исказана су остала пасивна временска разграничења у износу од 156.539 хиљада динара која су преузета из биланса стања следећих корисника: (1) Градске управе 150.000 хиљада динара; (2) Туристичка организација града Зрењанина 2 хиљаде динара; (3) Установа резервати природе 170 хиљада динара; (4) Предшколска установа 6.061 хиљада динара; (5) Народни музеј 40 хиљада динара; (6) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ 219 хиљада динара; (7) Савремена галерија 47 хиљада динара.

Капитал

Нефинансијска имовина у сталним средствима – конто 311100

У консолидованом Билансу стања града Зрењанина на дан 31.12.2018. године исказана је нефинансијска имовина у сталним средствима у износу од 8.180.774 хиљада динара.

Табела бр. 33: Нефинансијска имовина у сталним средствима

у хиљадама динара

Корисник	Нефинансијска имовина у сталним средствима- 010000			Нефинансијска имовина у сталним средствима - 311100	Разлика
	Бруто	Исправка вредности	Нето		
Градска управа	10.687.473	3.263.420	7.424.053	7.424.053	0
Туристичка организација града Зрењанина	780	156	624	624	0
Установа резервати природе	3.119	507	2.612	2.612	0
Предшколска установа	75.616	63.449	12.167	12.167	0
Јавна установа спортски објекти Зрењанин	23.593	16.463	7.130	7.130	0
Народно позориште Тоша Јовановић	30.921	10.568	20.353	20.353	0
Градска народна библиотека Жарко Зрењанин	52.066	8.069	43.997	43.997	0
Народни музеј	30.243	12.344	17.899	17.899	0



Савремена галерија	356.026	3.453	352.573	352.573	0
Културни центар	80.992	52.457	28.535	28.535	0
Историјски архив	5.816	279	5.537	5.537	0
Завод за заштиту споменика културе	5.734	4.491	1.243	1.243	0
Месне заједнице (збирно)	323.771	59.720	264.051	264.051	0
Укупно без месних заједница	11.352.379	3.435.656	7.916.723	7.916.723	0
Укупно	11.676.150	3.495.376	8.180.774	8.180.774	0

Нефинансијска имовна у залихама – конто 311200

У консолидованом Билансу стања града Зрењанина на дан 31.12.2018. године исказана је нефинансијска имовина у залихама у износу од 10.131 хиљада динара што је преузето из финансијских извештаја индиректних корисника: (1) Туристичка организација града Зрењанина 326 хиљада динара; (2) Градска библиотека Жарко Зрењанин 8.685 хиљада динара; (3) Народни музеј 604 хиљаде динара; (4) Културни центар 516 хиљада динара.

Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине у сталним средствима, за набавке из кредита – конто 311300

Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине у сталним средствима, за набавке из кредита исказана је у износу од 465.116 хиљада динара.

Финансијска имовина – конто 311400

У консолидованом Билансу стања исказан је износ од 502 хиљада динара.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је :

- у консолидованом билансу стања није успостављена равнотежа између дугорочне финансијске имовине и извора финансијске имовине за износ од 45 хиљада динара.

Препорука број 19

Препоручујемо одговорним лицима да успоставе равнотежу дугорочне финансијске имовине са изворима финансијске имовине.

Извори новчаних средстава – конто 311500

У консолидованом билансу стања извори новчаних средстава исказани су у износу од 23.647 хиљада динара.

Пренета неутрошена средства из ранијих година – конто 311700

У консолидованом билансу стања пренета неутрошена средства из ранијих година исказана су у износу од 1.005 хиљада динара.

Вишак прихода и примања – суфицит – конто 321121

У Обрасцу Биланс стања на дан 31.12.2018. године финансијски резултат, исказан је суфицит у износу од 523.966 хиљада динара, податак је преузет из консолидованог Биланса прихода и расхода (Образац 2).

Ванбилансна пасива - конто 352000

У консолидованом билансу стања исказана је ванбилансна пасива у износу од 19.054 хиљада динара.

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је:

- мање је евидентирана и исказана ванбилансна пасива у износу од 343.067 хиљада динара јер нису евидентирани менице и банкарске гаранције, који су у поступцима набавки узети од понуђача као средство обезбеђења, и то директни корисник Градска управа у износу од



339.693 хиљада динара и индиректни корисници Предшколска установа града Зрењанина 1.542 хиљада динара и Завод за заштиту споменика културе 1.831 хиљаду динара што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препорука број 20

Препоручујемо одговорним лицима да се у пословним књигама Градске управе, Предшколске установе и Завода за заштиту споменика културе евидентира тачно стање ванбилансне пасиве.

3.4. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

У Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01-31.12.2018. године (Образац 3), исказана су примања у износу од 167.336 хиљада динара и издаци у износу од 450.292 хиљада динара као и остварен мањак примања у износу од 282.956 хиљада динара.

Табела број 34: Извештај о капиталним издацима и примањима у хиљадама динара

Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година
	ПРИМАЊА	60.050	167.336
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	60.048	167.336
810000	Примања од продаје основних средстава	12.122	22.294
840000	Примања од продаје природне имовине	47.926	145.042
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	2	0
920000	Примања од продаје финансијске имовине	2	0
	ИЗДАЦИ	442.236	450.292
500000	Издаци за нефинансијску имовину	283.071	295.200
510000	Основна средства	273.858	283.443
520000	Залихе	4.434	4.006
540000	Природна имовина	4.779	7.751
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	159.165	155.092
610000	Отплата главнице	159.165	155.092
	Вишак примања		
	Мањак примања	382.186	282.956

3.5. Извештај о новчаним токовима – Образац 4

У Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01-31.12.2018. године (Образац 4), исказани су новчани приливи у износу од 4.274.708 хиљада динара, новчани одливи у износу од 4.039.863 хиљаде динара, тј. вишак новчаних прилива у износу од 234.845 хиљаде динара и салдо готовине на крају године у износу од 526.723 хиљада динара.

Табела број 35: Извештај о новчаним токовима у хиљадама динара

Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година
	НОВЧАНИ ПРИЛИВИ	3.721.127	4.274.708
700000	Текући приходи	3.661.077	4.107.372
710000	Порези	2.750.884	3.053.014
730000	Донације и трансфери	338.556	534.028
740000	Други приходи	524.585	511.527
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	47.052	8.803
790000	Приходи из буџета		
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	60.048	167.336
810000	Примања од продаје основних средстава	12.122	22.294
820000	Примања од продаје залиха	0	0
840000	Примања од продаје природне имовине	47.926	145.042
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	2	
910000	Примања од задуживања		
920000	Примања од продаје финансијске имовине	2	
	НОВЧАНИ ОДЛИВИ	3.588.866	4.039.863
400000	Текући расходи	3.146.630	3.589.571
410000	Расходи за запослене	927.681	1.031.067
420000	Коришћење роба и услуга	1.398.801	1.590.897
430000	Амортизација и употреба средстава за рад		
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	22.195	16.809
450000	Субвенције	42.175	57.216
460000	Донације, дотације и трансфери	450.718	538.145
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	113.609	138.444



480000	Остали расходи	191.451	216.993
500000	Издаци за нефинансијску имовину	283.071	295.200
510000	Основна средства	273.858	283.443
520000	Залихе	4.434	4.006
540000	Природна имовина	4.779	7.751
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	159.165	155.092
610000	Отплата главнице	159.165	155.092
	Вишак новчаних прилива	132.261	234.845
	Мањак новчаних прилива		
	Салдо готовине на почетку године	375.976	309.066
	Кориговани приливи за примљена средства у обрачуњу	3.734.538	4.286.311
	Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класе 700000, 800000 и 900000	13.411	11.603
	Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуњу	3.801.448	4.068.654
	Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		
	Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	212.582	28.791
	Салдо готовине на крају године	309.066	526.723

У обрасцу 4 - Извештај о новчаним токовим Остали делови финансијског извештаја, салдо готовине на крају године, једнак је износу исказаном у Билансу стања - Жиро рачун, конто 121100.

3.6. Остали делови завршног рачуна

Град Зрењанин је приликом израде Завршног рачуна за 2018. годину припремио, осим финансијских извештаја за које су прописани обрасци (Биланс стања – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4 и Извештај о извршењу буџета – Образац 5) и извештаје који се достављају у писаној форми, а за које се не прописују обрасци, и то:

- 1) Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења Одлуке о буџету града Зрењанина за период јануар – децембар 2018. године,
- 2) Извештај о примљеним донацијама у периоду јануар – децембар 2018. године,
- 3) Извештај о примљеним домаћим кредиторима и извршеним отплатама дугова у периоду јануар – децембар 2018. године,
- 4) Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве за период јануар – децембар 2018. године,
- 5) Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године у периоду јануар – децембар 2018. године.
- 6) Извештај о програмском делу буџета за период 01.01.2018. до 31.12.2018. године.

Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења Одлуке о буџету града Зрењанина за период јануар-децембар 2018. године

У извештају Објашњење великих одступања између планираних и одобрених средстава, одговорна лица за састављање финансијских извештаја завршног рачуна наводе да није било великих одступања између планираних и остварених прихода и примања и извршених расхода и издатака.

Извештај о примљеним донацијама у периоду јануар – децембар 2018. године

Град Зрењанин у Извештају о примљеним донацијама наводи остварене донације за три пројекта. Град Зрењанин је остварио 7.035 хиљада динара за реализацију ИПА пројекта прекограничне сарадње Србија – Румунија под називом „Инклузивна уметност“. Реализација пројекта се спроводила током 18 месеци и 2018. године пројекат је завршен. Остварена је донација у износу од 6.727 хиљада динара на основу Уговора о гранту између Комесаријата за избеглице и миграције и Града Зрењанина намењена за решавање стамбених потреба



избеглица из Потпројекта које су испуниле услове за доделу помоћи кроз куповину сеоских кућа. Пројекат је реализован у 2018. години. Трећа донација односи се на Уговор закључен између Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, „ЈУП Истраживање и развој“ доо Београд и Града Зрењанина у износу од 1.145 хиљада динара за куповину сеоске куће за решавање стамбених потреба избеглих лица, и који није реализован у 2018. години.

Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве за период јануар – децембар 2018. године

Текућа буџетска резерва

Одлуком о буџету града Зрењанина за 2018. годину планирана су средства текуће буџетске резерве у износу од 50.000 хиљада динара. До усвајања Ребаланса буџета града 2018. године на основу члана 61. Закона о буџетском систему извршен је пренос средстава у текућу буџетску резерву у укупном износу од 34.390 хиљада динара, чиме су расположива средства текуће буџетске резерве износила 84.390 хиљада динара.

Усвајањем Ребаланса буџета града, дана 13. јула 2018. године планирана је текућа буџетска резерва у износу од 20.000 хиљада динара. применом члана 61. Закона о буџетском систему, од усвајања ребаланса до 31.12.2018. године извршен је пренос у текућу буџетску резерву у износу од 66.254 хиљаде динара. Средства текуће буџетске резерве, решењима Градског већа распоређена су у износу од 170.230 хиљада динара. Нераспоређена средства текуће буџетске резерве на дан 31.12.2018. године износе 317.252 хиљада динара.

Табела број 36: Преглед коришћења средстава текуће резерве буџета у 2018. години

Број решења - Закључка	датум доношења	Намена	Функција	Раздео	Екон клас.	Распоређено по решењима (износ у дин.)	Извршено у дин.
06-5-3/18-III	04.01.2018.	Реализација пројекта "Завршетак изградње хале спортова"	810	4	511	3.404.262,00	3.404.261,80
06-5-4/18-III	04.01.2018.	Заштитник грађана за остале дотације по закону	330	6	465	600.000,00	502.136,46
06-9-2/18-III	25.01.2018.	Набавка геодетских услуга	130	4	424	6.000.000,00	5.971.896,00
06-9-3/18-III	25.01.2018.	Реализација пројекта "Текуће поправке и одржавање објеката у својини града Зрењанина"	470	4	425	1.000,00	0,00
06-13-2/18-III	14.02.2018.	Реализација пројекта "Реконструкција атлетске стазе у Зрењанину"	810	4	511	13.345.694,00	0,00
06-19-5/18-III	23.02.2018.	ЈКП "ЗОНА" у ликвидацији за покриће сталних трошкова	490	4	421	70.000,00	70.000,00
06-27-2/18-III	12.03.2018.	Месној заједници Томашевац за покриће трошкова принудне наплате	160	4	483	1.482.890,00	1.482.890,00
06-27-2/18-III	12.03.2018.	Месној заједници Томашевац за покриће трошкова принудне наплате	160	4	483	295.241,00	295.241,00
06-27-3/18-III	12.03.2018.	Суфинансирање пројекта "Обнова Великобечкеречке штедионице - санација и рестаурација дворшних фасада"	820	4	511	1.396.651,00	1.358.093,40
06-27-4/18-III	12.03.2018.	Месној заједници Шумица за трошкове замене прозора и врата на згради месне заједнице	160	4	425	371.040,00	371.040,00
06-34-9/18-III	21.03.2018.	Народном музеју за трошкове дневница за ископавања на локалитету "Јанчина хумка"	820	4	422	140.000,00	140.000,00
06-34-10/18-III	21.03.2018.	Историјском архиву за трошкове дневница за ископавања на локалитету "Јанчина хумка"	820	4	422	15.652,00	15.652,00
06-39-3/18-III	10.04.2018.	Суфинансирање изградње комплекса предшколске установе у стамбеном насељу Путниково у Зрењанину	911	4	511	48.169.774,00	5.418.231,25
06-39-4/18-III	10.04.2018.	Управљање грађевинским земљиштем	610	4	511	4.400.000,00	4.336.500,00
06-39-5/18-III	10.04.2018.	Изградња канализације у насељеном месту Ечка	620	4	511	4.600.000,00	4.600.000,00
06-43-3/18-III	26.04.2018.	Израда пројектно техничке документације и извођење радова на изградњи и реконструкцији објеката у	470	4	423	1.000,00	0,00



		граду Зрењанину					
06-67-5/18-III	26.07.2018	Материјал за Градско веће	110	3	426	1.000,00	0,00
06-71-1/18-III	23.08.2018	Опремање учioniце за ИТ одељење у Зрењанинској гимназији	920	4	463	1.680.000,00	1.662.702,00
06-71-2/18-III	23.08.2018	Текуће финансирање потреба ОСШ "Јосиф Маринковић"	920	4	463	800.000,00	719.400,00
06-71-3/18-III	23.08.2018	Израда крова на згради ОШ "2. октобар"	912	4	463	4.502.840,00	1.425.060,00
06-71-4/18-III	23.08.2018	Отварање апропријације за куповину земљишта (ГУ)	130	4	541	1.000,00	1.000,00
06-69-9/18-III	09.08.2018	Савременој галерији за замену столарије на павиљону у Ечки	820	4	425	991.282,00	968.964,00
06-69-10/18-III	09.08.2018	Подршка верским заједницама	860	4	481	1.000.000,00	1.000.000,00
06-84-4/18-III	06.09.2018	Санација водоводне и канализационе мреже и замена котла за грејање у ОШ "Жарко Зрењанин"	912	4	463	812.000,00	691.051,60
06-84-5/18-III	06.09.2018	Текуће одржавање зграде ОШ "Серво Михаљ"	912	4	463	670.000,00	0,00
06-84-6/18-III	06.09.2018	Месној заједници Берберско-Болница за репрезентацију за Дан МЗ - Велика Госпојина	160	4	423	50.000,00	50.000,00
06-84-7/18-III	06.09.2018	Месној заједници Златица за куповину матричног штампача	160	4	512	50.000,00	45.390,00
06-84-11/18-III	06.09.2018	Туристичкој организацији града Зрењанина за покриће трошкова манифестације Дани пива 2018	473	4	423	565.000,00	547.835,51
06-84-12/18-III	06.09.2018	Народном позоришту за завршетак мјузикла Неиспричана љубавна прича	820	4	423	1.000.000,00	1.000.000,00
06-84-13/18-III	06.09.2018	Трошкови едукације из области популационе политике	090	4	481	250.000,00	250.000,00
06-84-14/18-III	06.09.2018	Трошкови адаптације простора за дежурни вртић Вила	911	4	425	5.689.075,00	0,00
06-86-7/18-III	24.09.2018	Реконструкција пијаче на Багљашу	470	4	511	1.380.000,00	0,00
06-86-8/18-III	24.09.2018	Завршетак радова на сали у ОШ "Соња Маринковић" у Михајлову	912	4	463	1.325.640,00	0,00
06-87-4/18-III	27.09.2018	Набавка горива за службена возила Градске управе	130	4	426	4.000.000,00	1.200.000,00
06-87-5/18-III	27.09.2018	Спровођење конкурса за финансирање противпожарне заштите	320	4	481	2.000.000,00	2.000.000,00
06-87-6/18-III	27.09.2018	Месној заједници Зелено Поље за услуге оглашавања у медијима	160	4	423	300.000,00	60.000,00
06-87-7/18-III	27.09.2018	Месној заједници Доситеј Обрадовић за услуге оглашавања у медијима	160	4	423	360.000,00	72.000,00
06-87-8/18-III	27.09.2018	Месној заједници Вељко Влаховић за услуге оглашавања у медијима	160	4	423	360.000,00	72.000,00
06-94-2/18-III	08.10.2018	Набавка добара за поправку уличног осветљења	640	4	425	6.000.000,00	0,00
06-94-3/18-III	08.10.2018	Радови на замени пода у Хали спортова Кристална дворана	470	4	425	798.000,00	0,00
06-94-4/18-III	08.10.2018	Месној заједници Ж. Зрењанин за покриће трошкова обележавања дана МЗ	160	4	423	116.000,00	116.000,00
06-94-5/18-III	08.10.2018	Народном музеју за накнаду за чланове УО и ППП и допуну асортимана робе за даљу продају (поз. 242)	820	4	423	950.000,00	950.000,00
06-94-5/18-III	08.10.2018	Народном музеју за накнаду за чланове УО и ППП и допуну асортимана робе за даљу продају (поз. 253/1)	820	4	523	100.000,00	100.000,00
06-97-6/18-III	19.10.2018	Отварање апропријације за "Опремање центра за видео надзор на прилазним путевима"	360	4	512	1.000,00	0,00
06-97-7/18-III	19.10.2018	Набавка добара за новогодишњу расвету	640	4	426	4.440.000,00	0,00
06-100-8/18-III	26.10.2018	Услуге вештака медицинске струке	130	4	423	60.000,00	25.000,00
06-100-9/18-III	26.10.2018	Услуге поправке и одржавања фотокопир апарата	130	4	425	120.000,00	0,00
06-100-10/18-III	26.10.2018	Радови на изградњи фекалне канализације у Лазареву	620	4	511	6.000.000,00	0,00



06-100-11/18-III	26.10.2018	Набавка и монтажа цеви за топловод у зони кружних раскрсница	620	4	425	6.000.000,00	0,00
06-100-12/18-III	26.10.2018	Услуга организације прославе дана града Зрењанина	473	4	423	334.800,00	279.000,00
06-100-13/18-III	26.10.2018	Набавка мајица	110	2	423	280.000,00	233.010,00
06-100-14/18-III	26.10.2018	Месној заједници Зелено Поље за услуге оглашавања у медијима	160	4	423	60.000,00	0,00
06-100-15/18-III	26.10.2018	Месној заједници Доситеј Обрадовић за услуге оглашавања у медијима	160	4	423	72.000,00	0,00
06-100-16/18-III	26.10.2018	Месној заједници Вељко Влаховић за услуге оглашавања у медијима	160	4	423	72.000,00	0,00
06-100-17/18-III	26.10.2018	Редовно одржавање атмосферске канализације у граду Зрењанину	620	4	423	6.000.000,00	5.788.604,86
06-100-18/18-III	26.10.2018	Месној заједници Вељко Влаховић за одржавање еко чесме	160	4	425	89.600,00	80.000,00
06-100-19/18-III	26.10.2018	Народном позоришту за исплату рачуна и хонорара до краја године (поз. 208)	820	4	423	2.871.033,00	2.781.033,00
06-100-19/18-III	26.10.2018	Народном позоришту за исплату рачуна и хонорара до краја године (поз. 211)	820	4	426	667.631,00	667.631,00
06-100-20/18-III	26.10.2018	Културном центру за обележавање 100 године од I св. рата и наступ Зрењанинске филхармоније	820	4	424	1.700.000,00	1.700.000,00
06-103-3/18-III	01.11.2018	Прибављање непокретности у јавну својину града Зрењанина (по Одлуци 06-90-4/18-I)	130	4	511	5.640.000,00	5.565.396,90
06-103-4/18-III	01.11.2018	Месној заједници Доситеј Обрадовић за молерско-фарбарске радове на згради МЗ	160	4	425	594.360,00	557.520,00
06-103-5/18-III	01.11.2018	Месној заједници Доситеј Обрадовић за материјал за постављање оgrade око дечијег игралишта	160	4	426	80.987,00	44.764,80
06-103-6/18-III	01.11.2018	Израда мобилних штандова, клупа и кућица за излагање (учешће града)	130	4	513	288.889,00	0,00
06-108-2/18-III	16.11.2018	Набавка добара за поправку дизел ел. агрегата Градске управе	130	4	425	288.000,00	27.500,00
06-108-3/18-III	16.11.2018	Сервисирање, поправка и одржавање фиксних и мобилних апарата и телефонских инсталација	130	4	425	360.000,00	36.000,00
06-108-4/18-III	16.11.2018	Израда кључева за потребе Градске управе	130	4	423	30.000,00	9.800,00
06-108-5/18-III	16.11.2018	Финансирање несметаног функционисања средњих школа	920	4	463	2.000.000,00	2.000.000,00
06-108-6/18-III	16.11.2018	Месној заједници Орловат за исплату накнаде пољочувару и комуналном раднику	160	4	423	57.790,00	57.790,00
06-108-7/18-III	16.11.2018	Финансирање несметаног функционисања ОШ на територији града Зрењанина	912	4	463	1.000.000,00	1.000.000,00
06-110-7/18-III	28.11.2018	Набавка ласерског даљинметра	130	4	512	100.000,00	0,00
06-110-8/18-III	28.11.2018	ОСШ "9. мај", финансирање манифестације Инклузивне игре без граница - ОШ	912	4	463	85.000,00	80.000,00
06-110-8/18-III	28.11.2018	ОСШ "10. мај", финансирање манифестације Инклузивне игре без граница - СШ	920	4	463	271.150,00	263.167,10
06-110-9/18-III	28.11.2018	Народном музеју за покриће трошкова поводом обележавања сто година од ослобођења града	820	4	423	310.000,00	277.168,20
06-110-10/18-III	28.11.2018	Смештај учесника "Final Four" турнира у ватерполу	130	4	423	600.000,00	0,00
06-119-5/18-III	14.12.2018	Заштитник грађана за исплату јубиларне награде	330	6	416	58.251,00	58.251,00
06-119-6/18-III	14.12.2018	Трошкови поступка ликвидације ЈП Радио Зрењанин - у ликвидацији	830	4	423	210.000,00	210.000,00
06-119-7/18-III	14.12.2018	Установа Резервати природе, исплата јубиларних награда	560	4	416	376.001,00	376.000,11
06-119-8/18-III	14.12.2018	Исплата солидарних помоћи запосленима у Градској управи	130	4	414	7.777.700,00	7.757.700,00
06-126-3/18-III	24.12.2018	Исплата солидарне помоћи за Месне заједнице	160	4	414	844.474,00	842.221,92
06-126-4/18-	24.12.2018	Установа Резервати природе, исплата	560	4	414	444.445,00	444.444,40



III	солидарне помоћи						
УКУПНО						170.230.152,00	72.059.348,31

Стална буџетска резерва

На основу члана 70. Закона о буџетском систему стална буџетска резерва се користи за финансирање расхода и издатака на име учешћа Републике Србије, односно локалне власти, у отклањању последица ванредних околности. Стална буџетска резерва се опредељује највише до 0,5% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину.

Град Зрењанин у 2018. години није користио средства сталне буџетске резерве.

Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године у периоду јануар – децембар 2018. године

На основу члана 34. Закона о јавном дугу²², локалне власти не могу давати гаранције, те из тог разлога овај извештај не садржи податке.

4. Потенцијалне обавезе

Потенцијалне обавезе представљају могуће обавезе које настају по основу прошлих догађаја и чије ће постојање бити потврђено само настанком или ненастанком једног или више неизвесних будућих догађаја који нису у потпуности под контролом субјекта ревизије или су то садашње обавезе које настају по основу прошлих догађаја, али нису признате, јер није вероватно да ће бити захтеван одлив средстава за измирење обавеза или износ обавеза не може да буде довољно поуздано процењен.

Правобранилаштво града Зрењанина. Правобранилаштво града Зрењанина заступа Град Зрењанин у поступцима пред судовима, управним и другим надлежним органима ради заштите његових имовинских права и интереса и обавља друге послове у складу са законом. Правобранилаштво може закључити поравнање са странкама уз претходно прибављено мишљење односно предлог органа Града или радног тела из чије надлежности је проистекла спорна ситуација која се решава поравнањем. Положај, надлежност, уређење и организација Правобранилаштва града Зрењанина, положај правобраниоца града Зрењанина, заменика правобраниоца и запослених у Правобранилаштву, као и друга питања од значаја за рад Правобранилаштва уређени су Одлуком о Правобранилаштву града Зрењанина²³.

Преглед активних судских поступака, по врстама, у којима се град Зрењанин појављује као странка у поступку и то: у парничним поступцима у својству тужиоца или туженог; у ванпарничним поступцима у својству противника предлагача; у извршним поступцима у својству извршног повериоца са пресеком стања на дан приказан је у следећој табели:

Табела број 37: Преглед судских поступака

у хиљадама динара

	Опис	Парнични поступак		Ванпарнични поступак		Извршни поступак	
		Град тужилац	Град тужени	Град предлагач	Град противник предлагача	Град поверилац	Град дужник
1	Вредност предмета спора	7.634	229.175		51.757	34.817	
2	Укупан број предмета	27	181		39	71	

Као тужилац град Зрењанин се јавља у 27 предмета укупне вредности 7.634 хиљада динара. Претежан број предмета односи се на наплату дуга.

Као тужени град Зрењанин се јавља у 181 предмет укупне вредности 229.175 хиљада динара. Претежан број предмета односи се на накнаду штете.

²² „Службени гласник РС“, број 61/2005, 107/2009 и 78/2011

²³ „Службени лист града Зрењанина“, број 28/14 и 19/17



У ванпарничним поступцима град Зрењанин је противник предлагача у 39 предмета укупне вредности 51.757 хиљада динара.

У извршним поступцима град Зрењанин се јавља у својству извршног повериоца у 71 предмет укупне вредности 34.817 хиљада динара.

Као најзначајније појединачне предмете који се воде против града Зрењанина издвајамо:

Спор у вредности од 10.160 хиљада динара који се води по тужби тужиоца правног лица које тужи град Зрењанин ради исплате правичне накнаде за експроприсане непокретности. У одговору на тужбу град Зрењанин је оспорио тужбени захтев и истакао процесне и материјалне приговоре. Поступак пред Вишим судом у Зрењанину под бројем П.38/16 је у току. Исход поступка је неизванестан.

Спор у вредности од 1.723 хиљаде динара који се води по тужби тужиоца физичког лица које тужи град Зрењанин ради накнаде штете и изгубљене добити по основу незаконитог или неправилног рада Комисије за спровођење поступка јавног надметања за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини. У одговору на тужбу град Зрењанин је оспорио тужбени захтев и истакао процесне и материјалне приговоре.

Поступак пред Основним судом у Зрењанину под бројем П.1457/2017 је у току. Исход поступка је неизванестан.

5. Остала питања у поступку ревизије

Иако циљ ове ревизије није био давање мишења о усклађености пословања, вршењем ревизије финансијских извештаја утврдили смо следеће неправилности:

1. Град Зрењанин је у 2018. години преузео обавезу и извршио исплату једнократних помоћи свим запосленим лицима директних корисника и индиректних корисника града Зрењанина, и то са раздела: (1) Скупштина града у износу од 44 хиљаде динара, (2) Градске управе у износу од 7.758 хиљаде динара; (3) Правобранилаштво града Зрењанин у износу од 89 хиљада динара; (4) Заштитник грађана у износу од 22 хиљаде динара; (4) Туристичка организација града Зрењанина у износу од 444 хиљаде динара; (5) Установа „Резервати природе“ Зрењанин у износу од 444 хиљаде динара; (6) Предшколска установа Зрењанин у износу од 7.978 хиљаде динара; (7) Јавна установа „Спортски објекти“ у износу од 1.444 хиљаде динара; (8) Народно позориште „Тоша Јовановић“ Зрењанин у износу од 1.733 хиљаде динара; (9) Градска народна библиотека „Жарко Зрењанин“ у износу од 777 хиљада динара; (10) Народни музеј у износу од 1.022 хиљаде динара; (11) Савремена галерија уметничке колоније „Ечка“ 355 хиљаде динара; (12) Културни центар Зрењанин у износу од 733 хиљаде динара; (13) Историјски архив у износу од 689 хиљада динара; (14) Завод за заштиту споменика културе у износу од 267 хиљаде динара, (15) месне заједнице (збирно) у износу од 842 хиљаде динара, односно нето 20 хиљада динара по запосленом, што није у складу са чланом 17. Закона о буџету Републике Србије за 2018. годину. Једнократна помоћ није исплаћена градоначелнику, заменику градоначелника, правобраниоцу, заменику правобраниоца, заштитнику грађана, заменику заштитника грађана и члановима градског већа.

2. Градска управа која у својој надлежности има индиректне кориснике буџетских средстава није у прописаном року у складу са чланом 78. Закона о буџетском систему, до 31. марта 2018. године, извршила контролу, сравнила податке из њихових годишњих извештаја о извршењу буџета и саставила консолидовани годишњи извештај о извршењу буџета и поднела га одељењу за финансије.





ПРИЛОГ III

ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА





ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА Образац 1

7	5	1	0	9	1	7	7	0	8	0	0	2	2	6	6	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС				Седиште УТ				Надлежни директни																									

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

КОНСОЛИДОВАНИ ЗАВРШНИ РАЧУН БУЏЕТА ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

СЕДИШТЕ ЗРЕЊАНИН МАТИЧНИ БРОЈ 08002266

ПИБ 102506213 БРОЈ ПОДРАЧУНА _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

БИЛАНС СТАЊА

у периоду од 01.01.2018. године до 31.12.2018. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
		АКТИВА				
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	7,301,962	11,704,020	3,513,115	8,190,905
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	7,292,649	11,676,150	3,495,376	8,180,774
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	4,755,939	8,820,741	3,204,220	5,616,521
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	4,532,336	8,172,964	2,774,253	5,398,711
1005	011200	Опрема	112,450	492,103	374,561	117,542
1006	011300	Остале некретнине и опрема	111,153	155,674	55,406	100,268
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)	361	361		361
1008	012100	Култивисана имовина	361	361		361
1009	013000	ДРАГОЦЕНОСТИ (1010)	6,619	6,619		6,619
1010	013100	Драгоцености	6,619	6,619		6,619
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	1,126,999	1,118,635		1,118,635
1012	014100	Земљиште	1,126,999	1,118,635		1,118,635
1013	014200	Подземна блага				
1014	014300	Шуме и воде				
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	932,813	1,192,137	207,815	984,322
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	898,462	1,135,999	185,174	950,825



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	34,351	56,138	22,641	33,497
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	469,918	537,657	83,341	454,316
1019	016100	Нематеријална имовина	469,918	537,657	83,341	454,316
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)	9,313	27,870	17,739	10,131
1021	021000	ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024)	9,313	24,836	14,705	10,131
1022	021100	Робне резерве				
1023	021200	Залихе произвође	4,226	14,200	9,139	5,061
1024	021300	Роба за даљу продају	5,087	10,636	5,566	5,070
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)		3,034	3,034	
1026	022100	Залихе ситног инвентара		3,034	3,034	
1027	022200	Залихе потрошног материјала				
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	2,030,847	2,677,322		2,677,322
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	457	457		457
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	457	457		457
1031	111100	Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција				
1032	111200	Кредити осталим нивоима власти				
1033	111300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама				
1034	111400	Кредити домаћим пословним банкама				
1035	111500	Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама				
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи				
1037	111700	Кредити домаћим невладиним организацијама				
1038	111800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима				
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	457	457		457
1040	112000	ДУГОРОЧНА СТРАНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1041 до 1048)				
1041	112100	Дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција				
1042	112200	Кредити страним владама				
1043	112300	Кредити међународним организацијама				
1044	112400	Кредити страним пословним банкама				
1045	112500	Кредити страним нефинансијским институцијама				
1046	112600	Кредити страним невладиним организацијама				
1047	112700	Стране акције и остали капитал				
1048	112800	Страни финансијски деривати				



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	1,691,903	2,340,210		2,340,210
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	310,125	548,635		548,635
1051	121100	Жиро и текући рачуни	309,066	526,723		526,723
1052	121200	Издвојена новчана средства и акредитиви	1,024	1,024		1,024
1053	121300	Благајна	25	3		3
1054	121400	Девизни рачун	4	19,175		19,175
1055	121500	Девизни акредитиви				
1056	121600	Девизна благајна				
1057	121700	Остала новчана средства		1,709		1,709
1058	121800	Племенити метали				
1059	121900	Хартије од вредности	6	1		1
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	1,364,547	1,608,214		1,608,214
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	1,364,547	1,608,214		1,608,214
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	17,231	183,361		183,361
1063	123100	Краткорочни кредити				
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	17,231	33,361		33,361
1065	123300	Хартије од вредности намењене продаји				
1066	123900	Остали краткорочни пласмани		150,000		150,000
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	338,487	336,655		336,655
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	338,487	336,655		336,655
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	23,689	27,390		27,390
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	244,827	217,233		217,233
1071	131300	Остала активна временска разграничења	69,971	92,032		92,032
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	9,332,809	14,381,342	3,513,115	10,868,227
1073	351000	ВАЊИЛАНСНА АКТИВА	21,085	19,054		19,054



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
		ПАСИВА		
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)	2,344,612	2,593,318
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093 + 1095 + 1097)	624,596	465,116
1076	211000	ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)	624,596	465,116
1077	211100	Обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1078	211200	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих нивоа власти		
1079	211300	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака	624,596	465,116
1081	211500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1082	211600	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1083	211700	Дугорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1084	211800	Дугорочне обавезе по основу домаћих меница		
1085	211900	Дугорочне обавезе за финансијске лизинге		
1086	212000	СТРАНЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1087 до 1092)		
1087	212100	Дугорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1088	212200	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних влада		
1089	212300	Обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција		
1090	212400	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака		
1091	212500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора		
1093	213000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1094)		
1094	213100	Дугорочне обавезе по основу гаранција		
1095	214000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (1096)		
1096	214100	Обавезе по основу отплате главнице за финансијски лизинг		
1097	215000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (1098)		
1098	215100	Обавезе по основу отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
1099	220000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1100 + 1109 + 1116)		
1100	221000	КРАТКОРОЧНЕ ДОМАЋЕ ОБАВЕЗЕ (од 1101 до 1108)		
1101	221100	Краткорочне домаће обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1102	221200	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих нивоа власти		
1103	221300	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1104	221400	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих пословних банака		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1105	221500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1106	221600	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1107	221700	Краткорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1108	221800	Краткорочне обавезе по основу домаћих меница		
1109	222000	КРАТКОРОЧНЕ СТРАНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1110 до 1115)		
1110	222100	Краткорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1111	222200	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних влада		
1112	222300	Обавезе по основу краткорочних кредита од мултилатералних институција		
1113	222400	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних пословних банака		
1114	222500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих страних кредитора		
1115	222600	Краткорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
1116	223000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1117)		
1117	223100	Краткорочне обавезе по основу гаранција		
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141 + 1147 + 1153 + 1161 + 1167)	32,459	30,975
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)		
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	23,273	22,938
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	16,532	16,421
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	2,124	1,982
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	3,245	3,189
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	1,195	1,174
1125	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	177	172
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)	1,358	1,312
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	1,344	1,287
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима	14	12
1128	232300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде запосленима		
1129	232400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде запосленима		13
1130	232500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост за накнаде запосленима		
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)		
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода		
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1134	233300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе		
1135	233400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе		
1136	233500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за награде и остале посебне расходе		
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)	4,298	4,106
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	2,879	2,872
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	1,236	1,233
1140	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца	183	1
1141	235000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1142 до 1146)	1	1
1142	235100	Обавезе по основу нето накнада у природи	1	
1143	235200	Обавезе по основу пореза на накнаде у природи		1
1144	235300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде у природи		
1145	235400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде у природи		
1146	235500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за накнаде у природи		
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	976	219
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	930	137
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	6	13
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима	28	49
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима	11	19
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима	1	1
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	2,553	2,399
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања	49	
1155	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања		
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	1,441	1,580
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	415	307
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	538	422
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	103	83
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору	7	7



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1161	238000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОСЛАНИЧКИХ ДОДАТАКА (од 1162 до 1166)		
1162	238100	Обавезе за нето исплаћени посланички додатак		
1163	238200	Обавезе по основу пореза на исплаћени посланички додатак		
1164	238300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за посланички додатак		
1165	238400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за посланички додатак		
1166	238500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за посланички додатак		
1167	239000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУДИЈСКИХ ДОДАТАКА (од 1168 до 1172)		
1168	239100	Обавезе за нето исплаћени судијски додатак		
1169	239200	Обавезе по основу пореза на исплаћени судијски додатак		
1170	239300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за судијски додатак		
1171	239400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за судијски додатак		
1172	239500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за судијски додатак		
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)	8,006	9,488
1174	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1175 до 1178)		
1175	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата		
1176	241200	Обавезе по основу отплате страних камата		
1177	241300	Обавезе по основу отплате камата по гаранцијама		
1178	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задуживања		
1179	242000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА (од 1180 до 1183)	1,170	
1180	242100	Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузећима	1,170	
1181	242200	Обавезе по основу субвенција приватним финансијским предузећима		
1182	242300	Обавезе по основу субвенција јавним финансијским установама		
1183	242400	Обавезе по основу субвенција приватним предузећима		
1184	243000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ДОНАЦИЈА, ДОТАЦИЈА И ТРАНСФЕРА (од 1185 до 1188)	2,653	5,842
1185	243100	Обавезе по основу донација страним владама		
1186	243200	Обавезе по основу дотација међународним организацијама		
1187	243300	Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти	2,653	5,842
1188	243400	Обавезе по основу дотација организацијама обавезног социјалног осигурања		
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)		71
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1191	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета		71
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)	4,183	3,575
1193	245100	Обавезе по основу дотација невладиним организацијама		
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	4,026	2,380
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	157	1,195
1196	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода		
1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа		
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)	280,004	268,799
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)	1,047	16,255
1200	251100	Примљени аванси	282	14,976
1201	251200	Примљени депозити	765	1,279
1202	251300	Примљене кауције		
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	199,355	174,685
1204	252100	Добављачи у земљи	199,355	174,685
1205	252200	Добављачи у иностранству		
1206	253000	ОБАВЕЗЕ ЗА ИЗДАТЕ ЧЕКОВЕ И ОБВЕЗНИЦЕ (1207)		
1207	253100	Обавезе за издате чекове и обвезнице		
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	79,602	77,859
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	246	127
1210	254200	Остале обавезе буџета	77,792	76,512
1211	254900	Остале обавезе из пословања	1,564	1,220
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	1,399,547	1,818,940
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	1,399,547	1,818,940
1214	291100	Разграничени приходи и примања		
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	35,251	60,751
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	1,354,726	1,601,650
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	9,570	156,539
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАЊБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	6,988,197	8,274,909
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	6,683,316	7,750,943
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	6,683,316	7,750,943
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	7,291,013	8,180,774
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	10,949	10,131
1223	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита	624,596	465,116
1224	311400	Финансијска имовина	457	502
1225	311500	Извори новчаних средстава	5,493	23,647
1226	311600	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у току једне године		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година		1,005
1228	311900	Остали сопствени извори		
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	132,261	523,966
1230	321122	Мањак прихода и примања – дефицит		
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	172,620	
1232	321312	Дефицит из ранијих година		
		ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ		
1233		ПОЗИТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1235 + 1237 - 1236 - 1238)		
1234		НЕГАТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1236 + 1238 - 1235 - 1237)		
1235	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1236	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ДУГОВНИ САЛДО		
1237	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1238	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ДУГОВНИ САЛДО		
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	9,332,809	10,868,227
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА		19,054

Датум, 17.04.2019. . године

Лице одговорно за
попуњавање обрасца
Јоване Војковић

Наредбодавац

